

# 每日养老资讯

2018年12月21日

特别鸣谢：  
香山颐养健康管理有限公司  
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



# 目录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
北京：多举措扶持养老机构 .....	4
天津：南开区推进养老服务改革试点工作 .....	4
天津：两年后建成百个智能养老社区 .....	5
吉林：启动养老机构综合责任保险项目，公办养老机构全部参保 .....	5
山东：推进居民养老保险基层经办能力建设示范现场会在文召开 .....	6
山东：印发加快养老服务标准化建设推动养老服务高质量发展的意见 .....	7
山东：困难老人居家养老，政府买服务 .....	8
陕西：农村互助幸福养老院覆盖近半行政村 .....	9
四川：自贡市多措并举扶持民营养老机构发展 .....	9
广东：台山市人大常委会检查养老服务体系建设工作 .....	9
广东：深圳特色“养老 1336 服务体系”呼之欲出 .....	10
法制日报：物权法不是居家养老拦路虎 .....	11
“接受居家医养服务老年人维权保障工作”课题结题验收会圆满结束 .....	12
人口老龄化国情教育大讲堂走进中国社会科学院 .....	12
<b>热点新闻</b> .....	<b>13</b>
市场监管总局关于老年助行器质量安全消费警示 .....	13
<b>养老研究</b> .....	<b>14</b>
完善我国养老保障体系的路径与措施 .....	14
<b>养老类型</b> .....	<b>17</b>
嵌入社区的养老驿站 .....	17
养老机构进社区何以遭遇业主阻拦？ .....	17
<b>养老产业</b> .....	<b>18</b>
第 14 届中国国际养老、辅具及康复医疗博览会将于 6 月在上海举办 .....	18
<b>养老访谈</b> .....	<b>19</b>
实现积极老龄化避免老“被失能”——吉林省民政厅党组书记、厅长乔恒谈怎样让老人更有活力地安享晚年 .....	19
<b>养老培训</b> .....	<b>21</b>
重庆市养老服务高级研修班开班 .....	21
<b>健康管理</b> .....	<b>22</b>
老年人冬季锻炼七大需知 .....	22
<b>养老金融</b> .....	<b>23</b>
“以房养老”陷入困局，全国仅有 117 户选择住房反向抵押养老保险 .....	23
养老投资须追求长期绝对回报 .....	25
<b>社会保障</b> .....	<b>26</b>
明年起宁夏增调基础养老金，个人缴费档次也有变化 .....	26
保险学会会长胡晓义：中国多层次养老保险体系建设已曙光微露 .....	26

<b>国际交流</b> .....	<b>28</b>
外媒称中国 60 岁以上人口 2030 年超美国总人口 .....	28
国外老龄发展现状分析——美国篇 .....	28
中国养老压力全球第五 .....	30
国际养老金监督官组织年会将在京召开 .....	32
<b>老年说法</b> .....	<b>32</b>
第三届全国老龄法律论坛举行 .....	32
每年被骗 3100 亿，金融诈骗频频与养老机构挂钩的背后 .....	33
<b>政府购买服务</b> .....	<b>35</b>
宁夏：政府为老年人购买居家养老服务项目公开招标公告 .....	35
北京市石景山区民政局石景山区民政局 2019 年度养老服务指导中心社会化运营项目公开招标公告 .....	37
山东：三处社区综合养老服务中心运营服务提升项目公开招标公告 .....	38
山东：“8812349”居家养老服务信息平台建设运营商采购公开招标公告 .....	39
甘肃：庆阳市民政局庆阳市居家养老平台建设项目第二次公开招标公告 .....	39
广东：广州市增城区民政局广州市增城区居家养老综合服务示范中心运营项目公开招标公告 .....	41
福建：莆田市秀屿区居家养老专业化服务项目招标公告 .....	43
福建：莆田市城厢区城乡居民社会养老保险管理中心便民信息化平台建设货物类采购项目招标公告 .....	44
<b>关于我们</b> .....	<b>46</b>
<b>联系我们</b> .....	<b>47</b>

## 养老视点

### 北京：多举措扶持养老机构

近日公布的《北京市养老机构运营补贴管理办法》明确，今后北京的营利性与非营利养老机构将享受同等运营补贴政策，残疾人服务机构等同养老机构享受运营补贴政策，每收住 1 人最高每月可获得 1050 元补贴。同时，天津市、河北省行政区全域及内蒙古自治区赤峰市、乌兰察布市养老机构收住北京市户籍老年人的，也可按相应规定享受运营补贴。养老机构开展居家社区辐射服务的，可以按照不低于服务总收入 50% 的比例给予服务流量补贴。图为日前开业的北京市海淀区北下关街道养老照料中心客房。

（来源：中国财经报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59277>

### 天津：南开区推进养老服务改革试点工作

12 月 20 日，记者从天津南开区推进全国居家和社区养老服务改革试点工作在天津市政府新闻办召开的新闻发布会上获悉，作为国家民政部、财政部确定的全国第二批居家和社区养老服务改革试点地区，该区将重点聚焦为老服务九项任务，积极构建以居家养老为基础、以社区日间照料服务中心为依托、以区居家养老服务中心等重点项目为载体，以区智慧养老云平台为支撑、以养老机构延伸服务为补充的养老服务体系，满足老年人多样化养老需求。预计 2020 年，该区 65 岁以上老年人健康管理率达 80% 以上，将建成区级居家养老综合服务中心，全区 12 个街均拥有 300 平方米以上日间照料服务中心，建成 100 个智能化养老社区，在 5000 个家庭实施智能化养老项目，将有超万名特殊老人享受到应急呼叫、智能定位、体征监测智能化养老成果，打造具有南开特色的智慧养老品牌。

据了解，作为本市人口大区，南开区老年人口众多，截至 2017 年底该区 60 岁及以上老年人口为 24.37 万人，占人口总数的 28.36%，80 岁以上高龄老人 3.6 万多人，独居老人 1.5 万多人，养老服务需求很大。该区自 2017 年底被确立为改革试点地区以来，先后制定出台了《南开区落实全国居家和社区养老服务改革试点工作实施方案》、《社区日间照料中心服务标准》、居家和社区养老服务设施三年发展规划等，开展困难老人调查摸底，建立电子档案、老人需求信息库，建成 19 个社区日间照料中心，提升改造养老服务云平台，整合社会养老服务资源，组建区养老中心住养老人党支部，让老党员们定期参加组织生活感受组织温暖。

发布会上，南开区区长孙剑楠介绍，作为全国医养结合试点区，该区正积极构建养老、医疗、护理、康复相衔接的医养服务模式，推动养老机构与医疗机构建立合作关系。“我们将基层医疗机构的住院病房改造为养老病房，有条件的养老机构增设内部医务室，对于不具备条件的养老机构采取共建形式提供医疗服务，同时在社区老年日间照料中心、社区托老所等引进国医堂，由社区卫生服务中心建立老年人家庭健康档案，为居家老人提供养老和医疗服务。”孙区长表示，目前，该区已有 9 家养老院内设医疗机构，21 家区属养老院与周边医院签订服务协议，签约率 100%。“我们与黄河医院签订医联体合作协议，设立临终关怀病房、重度失智失能专护区和特需全护区，老人们都比较认可。”

此外，为强化养老安全管理保障，南开区还积极为全区万余名孤寡老人配备安全智能设备。同时，针对独居、失能等特殊老人安全隐患较大的现实问题，该区在全市率先引入第三方对全区养老机构进行定期安全检查，并将安全关爱服务延伸到社区和困难老人家中，为 1800 名特殊老人提供入户

电安全检查，对排查出的小部件安全问题，现场免费更换。

“三年试点期间，我们将重点聚焦建立试点工作领导体制和工作推进机制，聚焦建立试点经费保障和地方资金匹配机制，聚焦建立特殊和困难老人基本服务制度，聚焦构建以社会力量为主体的居家和社区养老服务多元化供给格局，聚焦建设居家和社区养老服务设施，聚焦完善居家和社区养老服务信息平台，聚焦推进养老服务与医疗卫生服务紧密结合，聚焦建设居家和社区养老服务人才队伍，聚焦建立居家和社区基本养老服务项目清单制度。”孙区长表示，“我们将最大限度整合家庭、社区和机构等各类养老服务资源，优化养老、孝老、敬老的政策体系和社会环境，形成比较完备的居家和社区养老服务推动机制，使老年人在全面建成高质量小康社会、加快推进‘五个现代化天津’的南开实施进程中有更多获得感、幸福感。”

（来源：中国发展网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59287>

## 天津：两年后建成百个智能养老社区

昨日，记者从市政府召开的新闻发布会上获悉，作为国家民政部、财政部确定的全国第二批居家和社区养老服务改革试点地区，南开区将重点聚焦为老服务九项任务，积极构建以居家养老为基础、以社区日间照料服务中心为依托、以区居家养老服务中心等重点项目为载体，以区智慧养老云平台为支撑、以养老机构延伸服务为补充的养老服务体系，满足老年人多样化养老需求。

预计 2020 年，南开区 65 岁以上老年人健康管理率达 80% 以上，将建成区级居家养老综合服务中心，全区 12 个街均拥有 300 平方米以上日间照料服务中心，建成 100 个智能化养老社区，在 5000 个家庭实施智能化养老项目。

据了解，南开区自 2017 年年底被确立为改革试点地区以来，先后制定出台了《南开区落实全国居家和社区养老服务改革试点工作实施方案》《社区日间照料中心服务标准》等，并建成 19 个社区日间照料中心。作为全国医养结合试点区，南开区正在积极构建养老、医疗、护理、康复相衔接的医养服务模式，目前，该区已有 9 家养老院设立医疗机构。

（来源：快资讯）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59245>

## 吉林：启动养老机构综合责任保险项目，公办养老机构全部参保

12 月 20 日，吉林省养老机构综合责任保险项目签约仪式在长春举行。省民政厅与通过公开招标确定的保险经纪公司、保险公司分别签订了框架协议，标志吉林省养老机构综合责任保险项目正式启动。

近年来，吉林省养老服务业蓬勃发展，养老服务政策逐步健全，服务设施日臻完善，服务能力显著提高。但由于养老机构服务对象主要是年高体弱、行动不便的老年人，致使养老机构经营管理风险加大。养老机构一旦发生事故，不仅给入住老人造成损失，还会在社会上产生不良影响。为预防和化解养老机构运营风险，保障住养老人的合法权益，根据国家和吉林省有关文件精神，省民政厅积极探索实施了养老机构综合责任保险项目，将保险机制引入养老服务行业，充分发挥保险的经济补偿和社会管理功能，加强风险防控。

签约仪式上，省民政厅对吉林省养老机构综合责任保险作出整体设计。制定全省统一保险方案、

保险范围、保费标准和理赔额度，全省统一组织投保。按照使用床位投保，既可解决部分老人因身份信息不完整而无法参保的问题，也可解决因入住人员流动而造成的保险无法接续的问题。采取市场化运作，通过公开招标选定保险公司，同时，将全省 9 个市（州）和长白山管委会划分为两个区域，由 2 家首席承保公司组成共保体分区负责，形成竞争机制，确保服务质量。按照“安全第一、预防为主”的原则，坚持保险与防控并重。由保险经纪公司和保险公司共同做好养老机构风险管理，定期组织开展应急救援演练、风险防控和管理等培训，提升养老机构风险管理水平和服务质量。为鼓励引导养老机构投保，减轻养老机构经济负担，政府适当资助，省民政厅列支专项资金对参保的养老机构给予适当补助。各地可在省级补助的基础上，结合当地实际，给予二次补助。

（来源：吉林日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59261>

## 山东：推进居民养老保险基层经办能力建设示范现场会在文召开

12 月 18 日至 19 日，山东省推进居民养老保险基层经办能力建设示范现场会在文登召开，省社保局和各区市居民养老保险经办机构相关负责人及业务骨干参加会议。

12 月 18 日，全省推进居民养老保险基层服务经办能力建设示范现场会议举行，会议回顾总结一年来我省居民养老保险经办工作，分析面临的形势和任务，以问题为导向，部署下一步工作，与会人员对当前居民养老保险经办工作中的问题、难点和下一步工作安排进行了交流座谈和充分讨论。随后，与会人员先后来到泽头镇社会保障服务中心、岛集社区服务中心、龙山办事处西凤凰台社区服务中心，对居民养老保险经办流程，文登居民养老保险信息化建设等情况进行了现场观摩。

12 月 19 日上午，全省居民基本养老保险经办服务能力建设培训班在文登区人社局举办，文登区社保中心相关负责人详细介绍了文登区加强基层经办服务能力做法，并对文登居民养老保险经办流程的创新举措等进行了经验交流，近年来，文登按照“城乡统筹，全民覆盖”的总体思路，坚持以应保尽保为重点，以基金安全为目标，以待遇落实为抓手，以经办创新为引领，全面深化基层服务与互联网+社保深度融合，纵深推进社保服务数字化转型升级，打造 5A 政务服务模式，通过信息化、网格化服务，真正实现了居民养老保险“大事小情不出村，信息数据线上跑，全套业务一站办”的新格局。随后，相关单位和部门对智能养老待遇资格认证平台和领取待遇资格核对工作等进行了推介交流。

通过此次现场会，各居民养老保险经办机构人员深刻理解了制度内涵，掌握了信息系统经办操作规程，极大地提升了居民基本养老保险业务经办能力，进一步规范业务经办操作程序，解决了工作中的实际问题，对提升基层业务经办服务质量，推进居民基本养老保险工作发展起到了积极作用。

下一步，居民养老保险经办将按照“因地、因时制宜，尽力而为、量力而行”的原则，以全面提升经办服务能力为抓手，为广大居民提供更加“安全、优质、便捷、高效”的公共服务产品，确保养老金按时足额发放；落实征缴体制改革；严格落实政策，扎实做好居民养老保险精准扶贫工作；转变作风，不断提升经办服务能力；多措并举，全方位开展待遇领取资格核对工作；切实履行社保经办机构职能，努力开创经办管理服务新局面。

（来源：齐鲁晚报作者）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59276>

## 山东：印发加快养老服务标准化建设推动养老服务高质量发展的意见

近日，山东省民政厅、山东省市场监督管理局联合印发了《关于加快养老服务标准化建设推动养老服务高质量发展的意见》（鲁民〔2018〕100号），就加快养老服务标准化的制定、宣贯和实施提出明确要求。

一、加快建立养老服务地方标准体系。一是优化养老服务地方标准体系。围绕居家养老、社区养老、机构养老和医养结合，进一步建立健全覆盖养老服务通用基础、养老机构建设、养老服务质量规范、养老服务评价、支撑保障和老年用品等领域的标准体系，提高标准体系的协调性、自洽性，加强标准应用的整体性、配套性。到2020年，形成体系完善、结构优化、适度超前的养老服务标准体系。二是编研养老服务地方标准。围绕老年人照护服务、老年人照护等级评定、养老机构护理床位认定、养老服务标准实施效果评价等需求，制定养老服务地方标准。到2020年，在已制定的17项养老服务地方标准基础上，再编研13项养老服务地方标准。三是提高养老服务标准质量。加快建立养老行业标准动态管理机制，对不适应实际工作需要的标准及时进行调整和修订，增强养老地方标准的适用性和有效性，力争标准质量达到国内先进水平。加强对养老服务区域性（市县级）地方标准制定管理，支持地方标准上升或转化为国家标准或行业标准。

二、推动养老服务标准实施。一是加大养老服务地方标准宣贯力度。加强养老服务标准宣贯力度，指导养老企业健全管理制度与标准规范，建设设施、服务、管理、员工全流程的质量监控体系，促进养老服务业由数量向质量转变，实现高质量发展。二是推动养老服务国家、行业标准全面实施。以《老年人照料设施建筑设计标准》（JGJ450-2018）、2018新修订《建筑设计防火规范》、《养老机构服务质量基本规范》（GB/T35796-2017）为基础，全面实施《养老机构基本规范》《养老机构安全管理》《社区老年人日间照料中心服务基本要求》《社区老年人日间照料中心设施设备配置》《老年人能力评估》《老年社会工作服务指南》等国家、行业标准。三是开展养老服务标准化示范、试点。围绕养老产业转型升级要求，培育扶持一批养老服务标准化创新基地。积极引导和鼓励工作基础好、积极性高的养老企业开展标准化示范、试点，到2020年，全省省级以上养老服务标准化示范、试点单位达到50个。每个市至少树立和打造2~3个能够发挥示范引领作用的养老服务标准化示范、试点单位。

三、建立养老服务标准实施、监督和评价机制。一是建立养老标准实施推进机制。通过召开标准新闻发布会、组织专项标准宣贯培训、同步出台标准实施方案和释义等形式，向社会提供养老服务标准信息，提高养老标准实施覆盖面。鼓励行业组织、科研机构、学术团体以及相关标准化专业组织等第三方机构开展养老标准实施评估，推动养老服务标准实施。引导养老企业、机构把标准作为提供服务和控制质量的依据和手段，及时公开企业服务标准，积极争做企业标准领跑者。二是强化养老标准实施监督。建立养老标准实施情况统计分析报告制度，加强养老标准制定、实施和评价改进等环节的监督，开展养老标准实施信息反馈与监测，探索开展养老标准实施效果评价工作。畅通政府投诉举报渠道，加强养老标准实施的社会监督，出台投诉举报受理程序和处置办法，鼓励各类媒体、消费者对养老标准实施情况进行监督。三是构建标准达标与分级评定机制。以《养老机构等级划分》《城镇社区老年人日间照料中心等级划分》等标准为基础，开展山东省养老机构分级评定工作，实现对养老机构的分类、分级管理。将养老机构分级评定结果与床位运营补助相挂钩，推动养老机构不断提升管理水平。

（来源：搜狐）

## 山东：困难老人居家养老，政府买服务

19日下午,市政府新闻办举行发布会,发布解读了《威海市实施政府为特殊困难老年人购买社区居家养老服务管理办法》,承诺将由政府出资,为威海户籍且居住在家、年满60周岁以上的特殊困难老人向社会组织或企业购买专业化养老服务。

这种社区居家养老服务主要包括“六助”:助餐、助洁、助浴、助行、助医、生活照料。

截止2017年底,威海60周岁以上老年人口69.63万人,占比27.23%,是山东老龄化程度最高的地级市。同时老年人口结构也呈现新变化:80周岁以上高龄老人9.8万人,占老年人口的14%,并以年均3%的速度递增,特殊困难老人居家养老服务需求也在急剧增长。

基于此,《威海市实施政府为特殊困难老年人购买社区居家养老服务管理办法》被推出,目的是为特殊困难老年人购买规范的居家养老服务。

根据这个《办法》,符合条件的老人,按照自愿原则,由本人(或委托他人)向户口所在地的村(居)民委员会提出申请,并填写《威海市为特殊困难老年人购买社区居家养老服务申请审批表》,提交身份证,经村(居)委会审查、签署意见并加盖公章,报镇政府(街道办事处)。镇政府(街道办事处)初审后上报各区市民政。

区市民政负责组织评估老年人身体能力,出具审批意见,对符合条件的,在所在地村(居)公开栏中张榜公示,公示期5天。

民政部门将科学设置绩效目标,跟踪分析、履约验收相应机构提供的服务。评价结果会作为购买资金支付、后年度选择承接主体的重要考核依据。

特殊困难老人分A、B、C类A类:按标准确定的生活不能自理(重度)的分散居住的特困对象、低保老人;B类:按标准确定的生活半自理(中度)的分散居住的特困对象、低保老人;C类:按标准确定的生活不能自理(重度)的市级以上劳动模范、抚恤定补优抚对象、计划生育特别扶助对象、建国前老党员;分散居住的特困对象、低保老人、抚恤定补优抚对象、计划生育特别扶助对象、市级以上劳动模范、建国前老党员身份。

### “六助”

**助餐:**向居家老年人提供符合食品安全规定要求的老年餐,包括送餐、分餐、集中就餐及入户助餐、入户送餐。

**助洁:**上门入户为老年人开展的室内清洁、专项清洁、个人卫生助洁、个人护理。

**助浴:**包括在社区养老服务中心集中洗浴,或上门入户为居家老年人尤其是失能老年人助浴、擦浴及个人卫生清洁。

**助行:**代购商品、代缴公用事业费、陪同散步、陪同购物、为行动不便老年人提供上下楼服务、从家到社区养老服务中心交通接送等。

**助医:**陪医就诊、按摩及康复指导、康复护理、精神慰藉等。

**生活照料服务:**提供居家上门陪护,为有需求的失智、失能老年人在家中提供专业翻身、压疮处理等。

政府付费标准政府购买服务的标准不低于每小时20元。根据社会经济发展情况适当调整:

A类老年人,每月享受60小时的政府购买服务 B类老年人,每月享受45小时的政府购买服务 C类老年人,每月享受30小时的政府购买服务

(来源:齐鲁晚报)

## 陕西：农村互助幸福养老院覆盖近半行政村

陕西全省现已建成农村互助幸福养老院 8124 个、建设床位 8.3 万张，覆盖全省 48.65% 的行政村。这是前不久，陕西省民政厅副厅长戈养年在陕西省农村养老服务业新闻发布会上发布的消息。

据介绍，宝鸡市、铜川市、杨凌示范区、韩城市已实现行政村农村互助幸福院全覆盖。今年，陕西省福利彩票公益金下达 8000 万元，又支持新建 1000 个农村互助幸福院。全省共有 92 家民办养老机构，主要面向农村老年人开展社会化养老服务，有效满足农村养老需求。同时，全省有 1.76 万个农村养老协会，依托农村互助幸福院，为空巢、留守、失能老年人开展关爱服务。2019 年，陕西省民政厅计划再下达省级福利彩票公益金 1.6 亿元，支持新建农村互助幸福院 2000 个，确保到 2020 年农村互助幸福院覆盖率达 80%。

为进一步提升农村养老服务水平，陕西省民政厅将于 2018 年年底建立全省农村留守老年人信息台账，针对农村老年人服务需求，积极在生活照料、医疗卫生服务、康复护理服务、心理咨询和精神慰藉服务、安全防护和紧急救援服务、文化娱乐服务六项服务方面创新服务方式，不断提升农村老年人服务水平。

（来源：陕西福彩）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59285>

## 四川：自贡市多措并举扶持民营养老机构发展

民政部门多措并举，推动市民办养老机构蓬勃发展，我市民办养老机构床位数 6045 张，居全省前茅。

(1)强化民办公助。在全省率先探索养老机构星级评定，对获评三星级及以上民办养老机构给予 0.5 万-8 万一次性补贴。针对性开展补贴，按入住老人 70 元/人.月实施民办养老机构运营补贴降低经营成本，安排 22.5 万元对民办医养结合养老机构实施补贴促进转型升级。

(2)探索公建民营。与中国红十字总会事业发展中心就 11 个敬老院公建民营签订合同，拟投入 2100 万元改造升级养老机构硬件设施条件。搭建“互联网+居家养老服务平台”，建成全市智慧民政养老服务平台，采取购买服务由养老机构营运，按 88 万/年给予运营补贴。

(3)增强风险防控。大力推行养老机构责任险及老人意外伤害险，安排 210 万元补贴养老机构购买机构责任险、帮助部分老人购买意外伤害险，目前全市 30 家民办养老机构、5.8 万名老人参保。推动消防隐患整改，按 497 元/床补助民办养老机构升级改造消防设施。

（来源：自贡市府）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59279>

## 广东：台山市人大常委会检查养老服务体系建设工作

日前，台山市人大常委会组织部分常委会组成人员检查台山市养老服务体系建设工作。

检查组先后来到台山市乐龄养护中心、四九镇敬老院和台山市社会福利院等，实地察看养老机构内部设施建设、功能配套及安全保障等，询问养老服务机构的日常管理、收费、服务和老人住养等情况。

目前，台山市建成养老机构 22 间、家庭服务中心 1 间、日间照料中心 3 间、居家养老服务站和农

村幸福院 45 间，截至今年 10 月，各类养老床位共有 6577 张。

检查组指出，相关部门要进一步探索创新、完善工作机制，构建多层次养老服务体系，提升服务水平，满足多样化养老服务需求；要统筹推进养老服务体系建设，加大社区养老工作力度，继续推进居家养老服务工作，强化监管，着力规范行业管理；要加强政策宣传，积极引导社会资本进入养老服务业，促进台山全市养老服务体系建设工作健康快速发展。

（来源：中国江门网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/59275>

## 广东：深圳特色“养老 1336 服务体系”呼之欲出

近年来，作为全国养老服务业综合改革试点、国家医养结合试点、国家康复辅助器具产业综合创新试点城市的广东省深圳市，围绕建设中国特色社会主义先行示范区、创建社会主义现代化强国城市范例的新目标，绘制“老有所养”幸福愿景，在加强养老服务立法、完善居家社区养老服务体系、建立长期护理保险制度等方面勇于创新、率先突破，2020 年之前将构建走在全国最前列、具有深圳特色的“养老 1336 服务体系”。

### 政策创新：回应“老有所养”期待

11 月 28 日，国务院常务会议对进一步发展养老产业、推进医养结合，提高老有所养质量作出部署。

深圳市未雨绸缪，加快为养老服务提供政策创新和法规保障，今年已密集出台《深圳市公办养老机构入住评估轮候管理办法（试行）》《关于全面放开养老服务市场提升服务质量的若干措施》《深圳经济特区养老服务条例》《深圳市关于加快商业养老保险发展的实施意见》等一批政策性规范性文件。《深圳经济特区养老服务条例（草案送审稿）》已进入立法程序。

深圳市六届人大六次会议期间，203 名市人大代表提出关于加快推进全市养老服务体系建设方面的建议。2018 年 10 月，市政府办公厅印发《关于加快推进我市养老服务体系建设重点建议办理方案》作出回应：统筹全市力量，推进养老事业和产业发展的 11 项主要任务和 34 项措施，预计到 2020 年基本形成“居家为基础、社区为依托、机构为补充，医养相结合”的适度普惠型社会养老服务体系，力争实现每千名户籍老年人拥有养老床位 40 张；“全面建立养老 1336 服务体系”，即搭建智慧养老服务网，用好政府、市场、社会公益 3 种力量，做实政府基本保障、居家社区联动、机构养老 3 种服务，构建“市-区-街道-社区-站点-家庭”6 个养老服务层级，增强老年人的获得感和幸福感。

### 标准创新：引进国际知名机构

“老有所养、老有所乐、老有所安”是社会的热切期盼，也是让老年人共享改革发展成果的承诺。深圳市将创新贯穿于民生篇章的始末。

去年以来，市委、市政府将民政“9+3”公共服务设施规划建设列为重点工作强力推进“补短板”，深圳市老龄综合服务中心等所有项目均已立项。全市单体规模最大、设计标准最高的区级公办养老机构宝安区养老院已破土动工；深圳首家市级养老护理院开业在即，将在全国民政系统首个推行新型事业单位运营模式改革。

深圳市不断探索养老服务创新发展路子，市民政局与深圳职业技术学院共同建设深圳健康养老学院，通过“政校行企”深度合作、“产学研用”良性互动，创新养老服务人才培养模式；引进日本微风株式会社、德国蕾娜范集团、法国高利泽集团等国际知名养老服务机构或其管理模式；前海人寿幸福之家养老院项目，探索“养老+医疗+保险”生态模式。作为国家医养结合试点城市，深圳公办养老机

构目前已全面建立医养结合机制,基层医疗机构和社区日间照料中心签约率达80%。

深圳市还积极鼓励养老机构“评星”和护理员持证上岗,加强养老服务行业规范化和标准化建设。2018年3月,深圳7家养老机构获首批广东省民政厅星级认证。

### 形式创新:精准对接养老需求

民生无小事,枝叶总关情。2018年1-9月,深圳共实施“民生微实事”1.2万件,投入财政资金逾10亿元,很多项目通过“群众点选,政府埋单”方式精准对接居民的养老需求。宝安区航城街道利锦社区开展的老宝贝智慧医护安全港计划、长者睡眠关爱计划、长者心灵关爱志愿者服务训练营、居家老人药品管理服务、适老化浴室改造计划等项目,在“民生微实事”资助下,给社区长者尤其是高龄老人带来福祉。

深圳市还建立了以高龄津贴、居家养老补贴、特困老人集中供养、老年优待等为主要内容的老年人福利保障体系。在经济发展的同时,今年深圳积极拓展提升老年人福利保障,使之保持在全国前列。其中,“银龄安康”保险项目为全市60周岁以上户籍老年人购买意外险实现100%全覆盖;高龄老人津贴发放范围扩大到全市70周岁以上户籍老年人;社区长者助餐、智慧养老等工作积极推进,将更好地满足老年人多层次的养老服务需求。

“深圳养老要走价值创新路”,今年7月在爱尔兰都柏林召开的全球规模最大、最重要的2018世界社工大会上,深圳社工代表团在大会发言时介绍了深圳在老龄化进程中引入社工专业服务、社工+义工“双工联动”模式。

深怀敬老之心,倾注爱老之情,笃行为老之事,推动老龄事业发展,让每位老年人安享晚年,这是全社会的共同责任,也是深圳交出的2018年度“创新”答卷之一。

(来源:中国社会报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59252>

## 法制日报:物权法不是居家养老拦路虎

物权法要保护业主安宁生活的权利,但是并未直接禁止养老机构建在小区里,只要业主同意,养老机构建在小区并不存在障碍

断水、断电,用蜡烛照明,用电热宝取暖。宋妮妮没有想到,这一幕会发生在她所创办的甘肃省兰州市七里河区爱心托老所。10月底,在爱心托老所所在的兰州市曦华源小区业主的一片反对声中,物业公司对托老所在小区内新租赁的房屋采取了断水断电的措施,11位老人在熬过了8个没水没电的夜晚后,或搬回原处或被家属接走,宋妮妮也不得不暂时放弃了扩大经营的打算(12月20日《中国青年报》)。

随着我国老龄化社会的到来,托老服务的社会需要越来越旺盛,各种类型的养老服务机构也获得了政府政策的大力支持。2013年国务院就印发了《关于加快发展养老服务业的若干意见》,提出要加大对基层和农村养老服务的投入,充分发挥社区基层组织和服务机构在居家养老服务中的重要作用。居家养老也逐渐成为老年群体普遍向往的养老模式,相比较那些位置偏远的养老院,城市小区当中生活更便利,老年人也更有归属感、安全感,子女的探望更加便捷,养护的成本也更加低廉,尤其是靠近优质丰富的医疗资源,也便于老年人就医购药,这是那些位置偏远的养老机构无法比拟的,可以说居家养老是未来最理想的养老模式。

优质的居家养老服务,就是要将养老机构建在城市小区里,将老人集中起来提供专业细致的服务,但是这样的养老模式虽令人向往,政府也是大力支持,可是要真正落地却困难重重,主要就是因为小区里业主的普遍反对。很多人出于对疾病、衰老、死亡的本能恐惧,不愿意养老机构出现在自己的身边。有的人担心老年人传染疾病,担心老年人的子女探望扰乱小区的安宁,而更多的人则是不愿意看到老年人的死亡,其实这种对死亡的禁忌是因为对生命认知的偏差。这种认识的偏差并没有对错之分只是需要长期的宣传

引导。此外,养老机构里的老年人去世可能引发矛盾纠纷,子女的哭闹声不仅会打扰业主的安宁,也会勾起其他人的伤心往事,这种担忧也是业主将养老机构拒之千里的原因之一。

业主反对养老机构建在小区并非无理取闹,反而是有着明确的法律依据,物权法规定不得违反法律、法规以及管理规约,将住宅改变为经营性用房,业主将住宅改变为经营性用房的,除遵守法律、法规以及管理规约外,还应当经有利害关系的业主同意。与此同时,居家养老行业又被政策大力支持,而且养老是迫切的民生大事,让老年人老有所养更是老年人权益保障法的规定,发展居家养老也有法律依据。

由此来看,业主反对养老机构建在小区符合法律规定,养老服务机构建在小区也符合法律规定和政策精神,但造成目前这样的水火不容局面并不是法律打架,也不是法律与政策存在矛盾,而是社会发展进步时不可避免会出现一定的认识冲突。物权法要保护业主安宁生活的权利,但是并未直接禁止养老机构建在小区里,只要业主同意,养老机构建在小区并不存在障碍,物权法并不是居家养老的拦路虎。

当然,养老机构建在小区的障碍不能只依赖法律去解决,养老机构首先要规范管理,尤其是在卫生防疫、垃圾处理、亲属探望等方面;政府应该规范养老机构的密度、人数以及医疗、丧葬等相关对接服务,但是居家养老最需要的仍是小区业主更多的包容。

(来源:法制日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/59243>

## “接受居家医养服务老年人维权保障工作”课题结题验收会圆满结束

受全国老龄办委托,民政部社会福利中心承担了“接受居家医养服务老年人维权保障工作”课题。2018年12月12日上午,全国老龄工作委员会办公室举行关于《接受居家医养服务老年人维权保障工作》课题结题验收会。参加会议的有国务院发展研究中心、中国医学科学院医学信息研究所、中国老龄科研中心、德恒律师事务所、颐养康复养老照护中心等单位的专家,会议由全国老龄办权益保护部主任刘增瑞主持。

课题组报告了有关居家医养服务老年人权益保障的法律法规综述,阐述了实地调研问卷的分析结果,梳理了为居家老年人提供医养服务存在的难点及风险,在借鉴境外经验的基础上,提出了推进居家医养结合服务老年人维权保障的工作建议。评审专家听取报告介绍后,肯定了课题的现实意义和课题组所做的大量工作,一致认为课题的研究价值较高,调研数据详实,符合预期目标要求。同时,在政策建议的梳理、分析框架的优化等方面,提出进一步完善课题研究的要求和意见。下一步,课题组将按照评审专家的建议进行修改,完善课题研究,为下一步的政策出台提供支撑,为推进社区居家医养结合工作提供参考。

(来源:民政部社会福利中心)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/59253>

## 人口老龄化国情教育大讲堂走进中国社会科学院

12月5日上午,中国社会科学院离退休干部工作局举办人口老龄化国情教育大讲堂。离退休干部党支部成员和离退休干部代表、院离退休干部工作人员近300人参加。离退休干部工作局局长刘红主持讲座。

中国人民大学老年学研究所教授杨菊华作题为“新时代何以实现老有所养”报告。杨菊华将中国的人口老龄化置于全球人口老龄化发展视野中,揭示了人口老龄化问题及其影响在世界范围内的普遍

性，通过对目前我国老龄化形势的判断，分析了我国人口老龄化问题及其影响的特殊性，指出了人口老龄化带来的后果与挑战，引发新时代实现老有所养的路径思考，提出了积极应对人口老龄化的中国方略。

中国老年学和老年医学学会副会长高和出席讲座并致辞。高和对人口老龄化国情教育大讲堂工作作了相关介绍。他表示，中央和国家机关老龄化国情教育大讲堂是由中央和国家机关工委、国家卫生健康委员会、全国老龄工作委员会办公室、国家机关事务管理局主办，中国老年学和老年医学学会承办的系列宣讲活动，将邀请 100 位专家学者，集中宣讲人口老龄化形势、老龄政策法规、积极老龄化、健康老龄化等知识。此次活动是人口老龄化国情教育大讲堂走进中国社会科学院的专场活动。

（来源：中国社会科学网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/59291>

## 热点新闻

### 市场监管总局关于老年助行器质量安全消费警示

老年助行器是辅助上肢功能健全、下肢功能障碍的老年人实现行走功能的产品。其主要构件为铝合金或不锈钢管件，座面为皮革或帆布。关键部件存在质量问题或使用不当，有可能引发使用者摔伤、致残等安全事故。

针对老年助行器存在的质量安全风险，日前，市场监管总局组织开展了老年助行器产品质量安全风险监测，发现框式老年助行器产品在腿静载强度、调节装置标识方面，轮式老年助行器产品在侧倾稳定性和疲劳强度方面风险较大，存在不同程度的安全隐患。

针对老年助行器存在的安全隐患，为保护老年人安全，市场监管总局提示广大消费者，在选购和使用老年助行器产品时，要注意以下几点：

一是尽量选择老年人用品销售类型比较齐全的大型专卖店购买助行器，对于无品牌型号、无生产厂家、无合格证标识的产品，不要购买。通过网络平台购买时，尽量选择生产企业官网或者网购平台官方旗舰店进行购买。

二是选购时应仔细检查助行器的外观并试用。质量较差的助行器由于产品做工相对较粗糙，连接件配合间隙较大，试用时晃动感强烈，有失稳趋势。试用时应调节产品中具有调节功能的部件，检查各调节部件是否顺畅。

三是根据使用者自身上肢力量、下肢行走功能等身体状况，选择适合的老年助行器产品。下肢功能重度障碍、平衡能力欠佳的老人，以及单侧下肢无力、全身或双下肢肌力降低或协调性差的老人，适合选择框式助行器；双下肢功能轻度障碍或平衡能力稍差，但双手具有一定支撑力量，能保持连续行走的老人，适合选择轮式助行器。

四是选购时，轮式助行器应选择安装有刹车装置的产品，带座轮式助行器必须同时安装刹车制动和驻车制动器，并在选购时试用，检查制动效果。

五是在日常使用中，应及时检查支脚垫破损程度和闸线松紧，并及时更换和维修。外出使用带座椅的助行器时，应选择平坦路面，避免跨越沟坎造成失衡摔倒。坐下前必须闭合驻车制动器，以免摔伤。

（来源：市场监管总局网站）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/59248>

## 养老研究

### 完善我国养老保障体系的路径与措施

十九大报告第一次明确作出“尽快实现养老保险全国统筹”的决策，“尽快”二字表达的是时代紧迫感、历史使命感，不能拖延。实现养老保险全国统筹，应该成为2020年全面建成小康社会的内在要求，也是人民获得感、安全感、幸福感的重要组成部分。

2018年6月13日，国务院发布《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》（以下简称“通知”），这标志着我国职工基本养老保险全国统筹的实现路径、时间节点、步骤进程及最终方案已经水落石出，接下来就是具体实施，付诸行动，这是一件令人振奋的重大民生举措。

从“通知”条款及人社部答记者问的相关内容，我们可以梳理出尽快实现养老保险全国统筹“三步走”的清晰思路及实施步骤：第一步，从2018年7月1日开始正式实施中央调剂制度；第二步，截至2020年底，全面实现真正意义上的省级统筹，也就是实现企业职工基本养老保险省级统收统支，结束地级市或县（市）统收统支的历史；第三步，从2021年开始，正式实现职工基本养老保险全国统筹（全国统收统支），这是最后的“临门一脚”。

养老保险全国统筹最核心理念，就是在公平与效率兼顾的前提下，实现职工基本养老保险全国统收统支的“大一统”制度，它既体现制度公平，消除地区之间的制度差异，同时也体现制度效率，有利于充分发挥职工养老保险基金的规模效应及在全国范围内互助共济的功能作用，同时维持保险精算平衡下的制度高效与可持续。

实现职工基本养老保险全国统筹，是一个系统工程，它不单单是全国统收统支的问题，还必须多措并举、配套改革、同步推进。养老保险全国统筹，既是我国缴费型社会保障制度领域的一次重大改革，同时，更是我国养老保障体系三支柱整合的一次重大机遇。因此，我们必须从战略高度进行顶层制度再设计，把握历史时机，大胆推进改革。

#### （一）养老保险全国统筹与“社保降费”必须同步推进。

众所周知，基本养老保险的缴费率与替代率是相互匹配、密不可分的。一般地，高替代率必须要有高缴费率来支撑；而较低的缴费率则只能支持较低的替代率。根据国际惯例，作为第一支柱的基本养老保险（公共养老金），其制度定位应该是为国民养老提供底线保障，并能防止老年贫困。这一“底线保障”的制度定位，表明基本养老保险的给付替代率不可能太高，进而与之相匹配的缴费率也不宜过高。

目前，我国职工基本养老保险总缴费率最高水平仍为28%，其中，雇主缴费率为20%，雇员缴费率为8%。根据世界劳工组织对148个国家的统计，基本养老保险雇主费率超过20%的国家仅有20个，而雇员费率超过8%的国家也只有38个。相比之下，我国职工基本养老保险的总缴费率是严重偏高的，尤其是雇主缴费负担过重。目前我国企业职工基本养老保险替代率同样维持在66%的高水平，而欧美国家替代率则大多为40%左右，这给我国中央财政及全国统筹带来了较大的困难和压力。

我国职工基本养老保险一直采用高缴费率支撑高替代率，其主要原因有两个：一是转制成本与历史欠账无法在短期内划转弥补，我们只能选择高缴费率；二是私人养老金计划覆盖面窄，参与率低，一直无法普及推广，我们只能选择高替代率。这一切都使得基本养老保险成为国民养老保障的唯一依靠，高替代率风险只能由高缴费率来覆盖化解，结果导致职工基本养老保险统筹层次难以提高，即便实现省级统筹，也是困难重重。

然而，随着人口老龄化加剧，我国60岁以上的老年人口已达2.4亿，国民养老已成为不可忽视的

重大民生主题。然而，我国职工基本养老保险的高缴费率与高替代率，直接挤压了第二、三支柱私人养老金生存与发展的制度空间，因此，我们有必要通过降低缴费率和替代率，让第一支柱的基本养老保险回归制度本源，并给第二、三支柱腾出发展空间。与此同时，我国经历40年改革开放，经济转型、产业升级迫在眉睫，企业需要通过减税降费来增强创新动力，促进高质量经济发展。

为了促进经济转型升级、给企业降费减负，从2015年开始，国务院率先从失业保险、工伤保险、生育保险三个“小险种”启动社保降费改革，这是自上世纪90年代我国开始建立现代社会保险制度以来第一次尝试社保降费。经过2015~2017年多轮社保降费，目前失业保险总费率已从3%降至1%，工伤保险平均费率已从1%降至0.75%，生育保险平均费率则从1%降至0.5%。很显然，这三个小险种的合计总费率已从5%降至3%以内，再无降费空间可言。

实际上，在社保五险中，职工基本养老保险与职工基本医疗保险是最重要的两个险种，二者缴费率最高、基金积累规模最大，但其收支平衡压力也是最大的。其中，职工基本医疗保险雇主缴费率为6%、雇员缴费率为2%，相比其他国家，其总费率水平应该是大体适度的，它几乎没有降费的空间，因此，在2015年以来的多轮社保降费中，职工基本医疗保险是唯一未降费的社保项目。

然而，在社保五险中最值得我们关注的是职工基本养老保险，虽然其“名义”总费率高达28%（雇主费率20%，雇员费率8%），并成为全球最高的缴费率之一，但在多轮社保降费中，雇主缴费率却仅下调了一个百分点，而雇员缴费率维持现状不变。

很显然，在我国三支柱养老保障体系尚未建成的情况下，第二、三支柱的私人养老金储备仍无法分担第一支柱的养老负担，如果贸然大幅降低职工基本养老保险费率，则无法支撑高替代率的公共养老金支付。然而，过高的缴费率必然会影响企业参保及足额缴费的积极性，当然也会障碍统筹层次的提高，即便硬性实现全国统筹，畸高的缴费率和替代率，将会让中央财政不堪重负，最终可能危及制度的有效性与可持续性。

因此，要想尽快实现职工基本养老保险全国统筹，一方面，必须大幅降低第一支柱公共养老金的缴费率及替代率，另一方面，必须全面普及第二支柱企业年金和职业年金，并大力发展第三支柱个人养老金储备。只有这样，才能实质性地提高制度的覆盖面及参保率，并将名义缴费率变成实际缴费率，从而为实现职工基本养老保险全国统筹奠定坚实的物质基础。

2018年9月6日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议。会议强调，在社保征收机构改革到位前，各地要一律保持现有征收政策不变，同时抓紧研究适当降低社保费率，确保总体不增加企业负担，以激发市场活力，引导社会预期向好。

这里所讲的“抓紧研究适当降低社保费率”，目标所指已经十分明确，三个小险种以及医保，已无降费空间，接下来社保进一步降费的唯一目标，就只剩下雇主缴费率畸高的职工基本养老保险，而且其降费总幅度可能具有较大的想象空间。

## （二）整合“三金”制度，为养老保险全国统筹分流减压。

事实上，社保降费与企业减负是性质不同的两个概念。社保是民生，是企业社会责任的底线，因此，社保降费应该做加减法、做制度整合，而不是单纯的为企业减负，更不是推脱企业社会责任。

目前我国三支柱养老保障体系的基本特征是：第一支柱独大，第二支柱弱小，第三支柱空白。我们将第一支柱养老金称为“公共养老金”，而将第二、三支柱养老金称为“私人养老金”。在第一支柱职工基本养老保险大幅下调缴费率及替代率的同时，第二支柱企业年金和职业年金必须补位扶正，以弥补第一支柱替代率下降后养老保障的不足。

众所周知，美国政府是世界上赤字与外债最庞大的政府，美国人基本上不怎么存款、也不囤房，但他们一人数卡在手、刷遍全球无忧愁，然而，3亿美国人却拥有28万亿美元的私人养老金总储备，它占全美家庭金融资产的比重高达35%，这才是美国人及美国家庭最大的财富和底气。

相比之下，我国14亿人口的私人养老金总储备仅为1.3万亿元人民币，国民养老只有单一支柱的职工基本养老保险，作为第二、三支柱的私人养老金几乎接近空白，这是一个“未富先老”的人口老龄化大国将无法承受的现实。

作为第二支柱的企业年金规模狭小，发展严重滞后，主要原因有两个：其一，作为第一支柱的职

工基本养老保险，过高的名义缴费率与替代率，直接挤压了企业年金生存与发展的制度空间；其二，企业年金、职业年金与住房公积金同时并存，既存在制度重复建设，又存在制度不统一，直接造成制度高成本、低效率以及制度的不公平。

职工基本养老保险总费率高达 28%，住房公积金总费率最高可达 24%，按照制度规定，这两项是企业必缴的费用，这就意味着企业在勉强缴纳了最高可达 52%的费率后，它们基本上没有能力再继续支付最高可达 12%的企业年金缴费，因此，在职工基本养老保险与住房公积金优先缴费的硬性规定下，企业年金形同虚设，基本上没有发展空间。

实现职工基本养老保险全国统筹，既要公共养老金的缴费率及替代率降下来，又要将私人养老金替补上去，从顶层设计角度讲，三支柱养老保障体系是一个有机整体，必须进行制度整合与精算平衡。

事实上，住房公积金与企业年金、职业年金“三金”并存，这既是制度的重复建设，也是多轨制的制度不公平。企业年金与职业年金同为补充养老，一个自愿参加、另一个却强制参加；一个设实账，另一个却含有虚账；而住房公积金则同时具有住房保障与补充养老双重功能，因此，借鉴美国 401(k) 经验，完全可以将住房公积金与企业年金、职业年金“三金合一”，打造全员覆盖的第二支柱养老金计划，这就是中国版 401(k)。

为此，我们建议将第一支柱职工基本养老保险雇主缴费率最终降至 12%，累计降低 8 个百分点，也就是将雇主雇员总缴费率从 28%降至 20%，其理由有三：第一，与灵活就业人员基本养老保险的总缴费率 20%相统一，体现制度公平，这也是国际惯例做法；第二，2009 年 12 月国务院发布《城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法》，规定参保人员跨省就业，除转移个人账户储存额外，还转移 12%的单位缴费。第三，全国费率最低的浙江与广东，两省职工基本养老保险雇主费率仅为 14%，可再给它们留下两个百分点的降幅，以示“普降”同样惠泽两省；第四，职工基本养老保险雇主费率 8 个百分点的降幅，正好与企业年金雇主费率 8%一致，我们可将职工基本养老保险雇主降费的 8 个百分点强制平移至“三金合一”的中国版 401(k) 账户，作为雇主缴费，与此同时，雇员匹配缴费可设定为 4%，这样，就可以将“三金合一”之后的中国版 401(k) 做成强制普惠、全覆盖的第二支柱养老金计划。特别说明：美国 401(k) 含有“房贷”及困难提取的制度功能。

从表面上看（见表），第一、二支柱养老金制度整合降费，似乎只是做了一个加减法，但其性质与意义已是绝然不同。这样做，不仅大幅降低了企业社保缴费总负担，而且可以重建“准强制性”的第二支柱养老金储备，并为职工基本养老保险全国统筹奠定坚定的制度基础。

### （三）加大力度划转部分国有资产充实社保基金。

为了抵补社保转制成本及历史欠账，我们曾进行过两轮国有资产划转充实社保基金的制度安排，第一轮是始于 2001 年，减持国有股筹集社会保障基金；第二轮是始于 2009 年，境内证券市场转持部分国有股充实全国社会保障基金。2017 年 11 月 9 日，国务院发布了《划转部分国有资产充实社保基金实施方案》，这是第三轮国有资产划转工作安排。本次划转部分国有资本充实社保基金，主要划转对象是中央和地方企业集团的股权，划转比例确定为企业国有股权的 10%。

本次划转工作安排分为试点与分批划转两个阶段。第一步，2017 年选择部分中央企业和部分省份开展试点。中央企业包括国务院国资委监管的中央管理企业 3 至 5 家、中央金融机构 2 家。试点省份的划转工作由有关省（区、市）人民政府具体组织实施。第二步，在总结试点经验的基础上，2018 年及以后，分批划转、尽快完成划转工作。但时间已过去将近一年，截至 2018 年 10 月 15 日，仅有三户试点企业划转国有资本 200 多亿元到社保基金，产权变更登记虽已完成，但仍需等待修改公司章程、办理工商变更登记后，200 亿才能真正到达全国社会保障基金账户。

然而，职工基本养老保险全国统筹，必须要有足够的基金储备及支付能力作好准备，在各省已出现当年收支缺口（甚至有个别省份基金“穿底”）的情况下，加大力度划转国有资产充实社保基金，为职工基本养老保险全国统筹铺路搭桥、储备足够“粮草”，这是十分必要而紧迫的，所谓“兵马未动，粮草先行”。

很显然，职工基本养老保险全国统筹是一个庞大的系统工程，它需要顶层设计，而不能单兵突

进。应该说，社保降费与全国统筹既是机遇，也是挑战，更是社保制度的一次重大变革，这是社保制度改革的历史机遇，我们必须科学筹划，果断行动。

（来源：一财网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/469/aid/59259>

## 养老类型

### 嵌入社区的养老驿站

园社区的清檬养老驿站，住着 6 位失能半失能老人，他们每天在驿站唱歌、打牌、拼图，生活起居有护理人员照料，天气好的时候，也能在护理人员的陪同下出门走走。

这个驿站于 2014 年成立，随后在北京、四川、山东、海南等省市开启社区养老驿站，为老年用户提供居家养老服务。清檬养老服务有限公司运营总监谢拥红告诉记者，这种嵌入社区的养老驿站是清檬主要的以房养老形式，目前在北京有几十家这样的驿站，住满了老人，还有一些老人排队申请入住。

谢拥红介绍，不同于住房反向抵押贷款，社区式的养老驿站是老人将自己的房子委托给运营公司打理，但并不改变所有权，房子或是用来建造养老驿站，或是被出租，用房屋的运营收益来换取公司为他们提供养老服务。护理人员会评估每个老人的具体情况，为他们提供个性化服务，包含老人的日常照料、娱乐活动、营养饮食、康复方案以及禁忌等。

记者在走访中看到，驿站的老人有的在做手指操，有的在练习拼图，有的在晒太阳，有的在唱歌。谢拥红告诉记者，驿站还组织老人们参加下棋、打牌、书法、唱歌等娱乐活动，有时候也会组织包饺子等群体活动，邀请社区的其他住户参与进来，与驿站的老人互动。

“对于失能、半失能老人来说，日常的照料护理不仅需要经济开支，还需要有人精心看护。为他们安排好起居饮食，时刻注意他们的行为，这是身处工作岗位的子女难以做到的。而嵌入社区的养老驿站，则能在一定程度上解决这一矛盾，老人将自己的房子委托给公司运营，收益用来换取护理人员的照料，为老人和家庭提供了一项不错的选择。”谢拥红说：“嵌入社区型的家庭式驿站，最大的好处是与老人原来的生活环境比较贴近，能够充分利用社区的资源，让老人融入到社区中去。此外，老人可以选择离自己子女比较近的驿站，甚至可以选择离开原来的城市，到子女所在的城市去。”

据悉，目前嵌入社区的养老驿站已经在北京、成都等十几个城市铺开。尽管其规模还有待扩大，但是作为一种独特的养老模式，为老人特别是失能半失能老人提供了一个新的养老方式选择。

（来源：中国经济网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/59286>

### 养老机构进社区何以遭遇业主阻拦？

在业主的一片反对声中，兰州市某物业公司对小区内的爱心托老采取了断水断电的措施，所内 11 名老人熬过了 8 个缺水断电的日子后，各自搬回原处或被家属接走，托老所所长宋妮妮也只能无奈地

放弃了扩大经营的打算。（12月20日《中国青年报》）

甘肃省发展养老服务业的有关条例中规定，鼓励利用社区居民住宅兴办家庭化、个性化的托老所。宋妮妮设在小区内的托老所也因为位置便利、照顾周到和收费低廉而备受好评，此前一直运营良好。那么，这种政府提倡、方便惠民的爱心托老所为什么会受到业主的阻拦呢？

事实上，小区业主之所以反对这家爱心托老所，原因有三，一是由于托老所时常有人探望，来回的人员背景复杂，为社区的安全情况埋下了隐患；二是老人们晚上难以入眠，夜里咳嗽声、呻吟声不断，早晨又往往五六点起床，影响了周围住户的安宁；此外，还有些业主担心部分老人身患传染病，他们用过的水和垃圾可能会传播相关疾病。业主们依据物权法相关规定，认为托老所未经有利害关系的业主同意，将住宅改变为了经营性用房，违反了法律法规和管理规约。

近年来，各地小区建立养老机构遭业主抵制的情形屡见不鲜，虽然国家鼓励发展相关类型的养老机构，但一方面广大居民对国家养老政策不太理解，不支持养老机构入驻社区，另一方面业主的权利受物权法保护，物权法的效力凌驾于政府文件之上，一系列的原因使得社区内养老机构屡遭抵制，难以开展。

随着我国老龄化进程不断加快，以社区为依托来发展养老服务业势在必行，是主动应对老龄化社会到来的必然举措。政府部门应当尽快完善相关法律法规，加大社区老龄服务的宣传力度，为社会力量兴办养老机构营造良好氛围。在社区内提供养老服务的机构，应尽力缓解与居民的矛盾，为托老所内的老人和社区居民都营造良好的生活环境。居民们也应对社区托老所多一分宽容，积极主动地了解养老服务业的发展，以科学的态度和正确的理念看待新兴的养老机构。

（来源：红网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/59246>

## 养老产业

### 第 14 届中国国际养老、辅具及康复医疗博览会将于 6 月在上海举办

上海 2018 年 12 月 20 日电/美通社/--第 14 届中国国际养老、辅具及康复医疗博览会（以下简称 CHINA AID）将于 2019 年 6 月 11-13 日在上海新国际博览中心（龙阳路 2345 号）举办。

康复辅助器具是改善、补偿、替代人体功能和实施辅助性治疗以及预防残疾的产品。康复辅助器具产业是包括产品制造、配置服务、研发设计等业态门类的新兴产业。我国是世界上康复辅助器具需求人数最多、市场潜力最大的国家。然而，我国现有 4000 多万需要康复服务的老年人中，获得康复服务的不足 10%，其中使用辅具的就更少了。2016 年 10 月 23 日，国务院发布的《关于加快发展康复辅助器具产业的若干意见》提出，到 2020 年，我国康复辅助器具产业规模突破 7000 亿元，基本形成布局合理、门类齐备、产品丰富的产业格局。

2018 年 6 月 14 日，CHINA AID 2018 同期会议“2018 中国国际老龄产业高峰论坛”在上海举行，会上上海民政表明将通过促进产业优化升级、培育市场主体、加强财政资金引导等多种途径，落实供给侧结构性改革，重点推动康复辅具租赁市场的发展，尤其是依托现有的社区综合为老服务中心和社区卫生服务中心，并借助社区“养老顾问”等机制，运用共享经济模式，提供社区康复辅助器具租赁服务。到 2020 年，上海将实现康复辅助器具服务网络在社区全覆盖，推进康复辅具进机构、进社区、进家庭，让更多有需要的老年人和残障人获得康复辅具提供的助力，从而拥有行动的自由。2018 年 10 月 31 日，上海民政正式公布在浦东新区和宝山区对“租赁补贴政策”进行试点--凡是年满 60 周岁的本市户籍老人，每月辅具租赁费用高于 300 元便可申请补贴，补贴金额为租赁价格的 50%，按月结算。

为了让老人更加直观的了解康复辅具的种类以及使用方法，普及辅具租赁补贴的相关政策，由上海民政局社会福利企业管理处主办，CHINA AID 连续在三家较为典型的综合为老服务中心，在今年 10-11 月期间组织三场康复辅具进社区活动。通过面对面的活动让老人免费体验康复辅具、获取康复辅具的正确使用方法，打破对康复辅具的刻板印象，了解辅具以及最新的补贴政策。

11 月 21 日 CHINA AID 在新江湾城街道综合为老服务中心举行了第一轮康复辅具进社区活动的最后一场。上午，CHINA AID 联合协办单位宝钢发展有限公司，以及支持单位德格胜拓医疗科技（上海）有限公司、希比希(CBC)集团、苏州伊利诺机器人有限公司、松永轮椅有限公司开展老人康复辅具体验活动，小到握力筷子，大到失禁护理器、多功能电动护理床等都是老人热情体验的辅具产品，在活动中，老人既了解康复辅具的种类和使用方法，也对“辅具租赁政策”有了概念。在下午举行的讲座中，上海民政康复辅具租赁的合作方上海宝钢发展有限公司为老人讲解了辅具租赁的相关政策，之后由柏茂设计的明星设计师讲述了家具适老化改造的基本原则和案例分享。康复辅具进社区的活动把辅具送进家门，让居民对于康复辅具租赁政策有了一个了解，同时康复辅具企业在现场可以直接得到使用者的反馈，更好的进行供需对接。

近年来，随着康复辅具推广的政策进一步的完善，康复辅具产业开始进入良性发展期。康复辅具公司除了不断地更新改良产品，如何在大环境上升的情况下站稳脚跟，品牌宣传是不可或缺的一部分。上述几家公司都参加了 CHINA AID，并积极参与 CHINA AID 组织的各种展前和展会同期活动，赢得了较高的社会关注度。中国国际养老、辅具及康复医疗博览会（简称 CHINA AID），自 2000 年在上海成功举办首届以来，经过 18 年的耕耘，已然成为国内首屈一指的福祉产业品牌博览会，位居世界同类展会前列。展会不仅囊括来自养老服务、康复医疗、生活护理、辅助器具、宜居建筑和健康管理的 6 大板块的上千种产品、技术及服务，CHINA AID 还着力打造辐射行业热点的多场国际性行业主题论坛和多样的交流、体验活动。

2019 年 6 月 11-13 日 CHINA AID 将再次于上海新国际博览中心 E5-E7 馆举办，届时，预计将有超过 400 家来自全球的福祉产业产品、服务和机构参展，展位规模将突破 30,000 平米，专业观众有望突破 50,000 人。

（来源：快资讯）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/59260>

## 养老访谈

### 实现积极老龄化避免老“被失能”——吉林省民政厅党组书记、厅长乔恒谈怎样让老人更有活力地安享晚年

在吉林省幸福养老工程建设现场推进会上，省民政厅党组书记、厅长乔恒提出全力破解养老服务和产品不足等难题，尽快将发展养老服务业打造成为新的经济增长点和吉林省精神文明建设的新亮点。他特别指出要谨防老人因“婴儿式养老”“包办式养老”等做法“被失能”，让全省 525 万老人中的绝大多数能有活力地安度晚年、尽享天伦之乐，从而使他们身后的几千万晚辈能够安心学习、生活、干事业。什么是“被失能”？如何避免老人“被失能”？近日，记者为此专访了乔恒。

记者：乔厅长，在您看来“老人被失能”的问题主要在哪些方面体现得最明显，对老人有什么危害？

乔恒：一些养老机构由于经营理念的原因或为了占领市场，在服务中过度强调主动性和全面性，

送饭到餐桌、衣服集中洗、卫生员工打扫、活动员工组织，老年人几乎无事可做，以致逐渐“被失能”。住在缺乏无障碍设施的楼房，腿脚又不太方便的老人，也容易因缺乏身体活动和康复服务“被失能”。

多项心理学和体育学研究表明，适当从事智力活动和身体活动的老年人，衰老速度要明显低于不从事任何活动的老年人。所以，上述现象应该得到尽快扭转——只要老人身心状况允许，一定要让他们动起来，而不是闲下来。

**记者：“老人被失能”现象对老人家属、对养老机构和政府分别造成了什么影响？**

乔恒：老人一旦失能，住养老机构则费用升高，在家养老则至少要有一个人全天照顾，甚至需要两个人，所以一位失能老人让一个家庭致贫、返贫的现象相当普遍。一些低端的非法养老院之所以有老人入住，就是因为公办养老院没床位或老人家属拿不出足够的钱送老人去好的养老院，这既给老人的身心带来了巨大痛苦，给家人的心理造成打击，也给政府管理养老事业造成了挑战。吉林省自2012年起，在全省范围内建立了养老服务补贴政策，在一定程度上保障了特困、低保、高龄等老年人的日间照料、失能照护等服务需求。但老人“被失能”，属于无谓地加重了政府和家庭负担，一定要尽力避免。

对于养老机构而言，一位老人“被失能”，对于入住其中的其他老人无疑会造成心理打击。“被失能”的老人多了，对机构的品牌形象会有极为不利的影 响。因此，采取“婴儿式养老”“包办式养老”的模式，其最终结果只能是好心办坏事，养老机构必须亡羊补牢、防微杜渐。

半失能的老人由于行动受限，更是容易被养起来，以致老人以更快的速度走向失能。鉴于此，吉林省将医疗康复项目纳入基本医疗保险支付范围，以支持养老机构和日间照料中心开展康复服务，尽可能让失能半失能老人通过康复重新站起来、走起来。

保守估计，吉林省约有90万以上的失能、半失能老人，其中若能有十分之一的老人通过康复重新站起来、走起来，就能提升10多万家庭的幸福感，而且仅一年节省的护理费、医疗费也数以10亿计。而保障好525万老人的晚年幸福，更是有利于其身后的几千万后辈安心学习、工作、干事业。所以，我们要尽全力打好防止老人“被失能”这一仗。

**记者：由此看来，杜绝“老人被失能”现象刻不容缓，吉林省在这方面做出了怎样的探索和努力，效果如何？**

乔恒：在机构养老方面，我们倡导要做到专业服务与老人的自我服务、自我管理相结合，要求养老机构科学评估老年人身体状况，加强护理人员和康复师培训，开展实效性强的康复服务、老年医疗，让老人更长久地维系身体机能和心理健康，更有活力地安享晚年。此外，我们鼓励养老机构吸纳素质高、身体好的老年人参加院务管理委员会，使他们通过参与财务监管、伙食管理、文体活动策划与组织等工作，奉献余热、活跃思维。对此，我们将持续给予针对性的监督和引导。

我们提倡老人最好居家养老或在社区养老。老人生活在家庭和社区这种熟悉的环境中，往往会更主动地参加一些力所能及的文体娱乐及社交活动，愉悦身心；出于长辈对晚辈的爱护，也会积极承担力所能及的家务，这既有利于家风建设、家庭和睦，也有利于社会和谐、经济发展。为此，近5年来，我们在全省城市社区普遍建立日间照料中心，配齐配强工作人员，合力为老年人提供文体娱乐、健康指导、心理慰藉和助餐等服务，在全省各地的农村建成养老服务大院4070个，这就给老年人留在家庭和社区，实现积极老龄化，打下了坚实基础。其中长春市的社区卫生服务中心和社区居家养老服务中心已经实现了100%对接，定期开展体检、巡诊服务，形成了很好的经验，将来要在更多地市县推广这一模式。

**记者：在您看来，除此之外还应该树立怎样的积极老龄化观念，并采取有效措施将其落到实处？**

乔恒：引导和鼓励老年人形成老有所为、老当益壮的健康心态和进取精神，积极参与文体娱乐活动与社会生活，既有利于精神和文化的传承，也有利于社会与家庭的稳定和团结。所以，为实现积极老龄化，我们要尽可能地变养老为“助老”；鼓励老人在力所能及的情况下，利用其知识、经验等发挥余热、奉献社会；开展无障碍设施改造，让体弱、半失能的老人行动更方便。

在居家养老方面，我们出台了《吉林省老年人权益保障条例》，鼓励和支持子女与老年人共同生活或就近生活，积极履行赡养义务，同时倡导老年人在力所能及的情况下操持家务或接送孙辈上学。

在机构养老方面，除了加强医疗康复、文体娱乐等服务，我们还要倡导机构“打破”围墙，组织老人积极与社区、社会开展互动。

在社区养老方面，我们要致力于完善老年教育、文化养老等服务体系。

在农村地区，一是要探索互助养老模式，以低龄健康老人为主，成立农村老年协会和志愿服务队伍，开展邻里互助和志愿帮扶，形成依托农村老年协会运营养老服务大院、志愿者协助托老所提供服务的模式。二是要积极推进文养结合，引导经历相似、爱好相近、社会关系相通的老年人集聚起来，抱团养老、开展丰富多彩的文体活动，积极主动地为其他老年人服务，让健康状况不同的老年人都生活得更充实，更有存在感和价值感。三是要鼓励老年人参加力所能及的生产劳动，特别是发展院办经济的农村社会福利服务中心，要支持低龄健康老人从事适当的劳动，为福利中心的创收和发展献策献力。

尊老、敬老、爱老、助老，既是弘扬中华民族传统美德、提升社会文明程度的重中之重，也是中年人和青少年认识世界、沟通世界、主动担当、完善自我的重要途径。在社会力量参与方面，吉林省将以实施战略合作为重点，广泛动员公益慈善机构，大力招募志愿者，组织他们与社会工作师、社区工作人员、护理人员等，协力为居家养老、社区养老和机构养老的老人提供文体、娱乐、康复、助医等多方面的服务，为积极老龄化再添助力。

（来源：中国社会报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/526/aid/59250>

## 养老培训

### 重庆市养老服务高级研修班开班

12月19日，重庆市2018年养老服务高级研修班开班。市民政局党组书记、局长唐步新作开班动员讲话。市民政局党组党员、副局长徐松强主持培训活动。

会议指出，要提高政治站位，切实把思想认识统一到习近平总书记重要批示精神上来。要认真结合专家教授讲授的养老服务业发展趋势、标准化建设、信息化建设等有关内容，切实领会好习近平总书记重要批示思想精髓、核心要义和精神实质，不断从中汲取科学智慧和理论力量。

会议要求要围绕贯彻习近平总书记重要批示精神，聚焦养老服务发展存在的突出问题和短板，扎实开展养老服务工作专题调研，找准“难点”“堵点”“痛点”，摸清城市养老服务体系建设状况、城市老年人养老服务需求、养老服务供给能力、养老服务设施布局规模等情况，做到心中有数、手中有招。要通过广泛深入的调研，明确工作方向，制定有力措施，为绘制重庆市养老服务工作美好蓝图奠定坚实基础。

会议指出，市民政局在前期深入调研基础上，初步提出了“2555”的工作思路，即：“突出养老事业、养老产业两大战略定位”；完善管理服务、法规政策、地方标准、人才培养、产业发展五大支撑体系；实施公办养老机构改革、“千百工程”建设、智慧养老创新、医养融合发展、养老服务质量提升五大推进行动；健全多渠道投入、资源整合、市场培育、风险防控、监督考核五大保障机制，着力构建大养老格局。

会议强调，各区县要从自身实际出发，把养老服务作为保障和改善民生的重要内容，努力在加强统筹谋划抓顶层设计，强化基础支撑抓服务供给，落实政策优惠抓制度创新上下功夫，处理好城市养

老和农村养老、增量扩容和提质增效、养老事业和养老产业的关系，力争通过3到5年的努力，实现供给能力、服务质量、服务水平大幅提升，初步构建党委领导、政府主导、社会参与、全民行动的工作格局，满足老年人多层次、多元化养老需求，实现老年人对美好生活的向往。

为期两天的培训，邀请了中国社会福利与养老服务协会、中国康复科学所、清华大学及养老服务行业全国知名专家针对“十三五”养老服务业发展趋势、养老服务业标准化建设重点任务、老年康复服务、养老机构管理服务创新模式、养老环境建设等进行系统授课。

各区县（自治县）民政局局长、主管养老服务工作的业务科长、公办养老福利机构主要负责人，市民政局直属福利机构负责人，部分民营养老机构代表和局机关相关处室负责人共170余人参加培训。

（来源：重庆市民政局）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/532/aid/59251>

## 健康管理

### 老年人冬季锻炼七大需知

不少老人热衷于锻炼，但冬季天气寒冷，锻炼也需注意。上海交通大学附属第六人民医院中医内科主任医师贾运滨表示，老年人由于身体机能退化，多多少少有一些慢性病，冬季运动是对付这些慢性病的好方法，但老年人在冬季运动时要特别注意安全，有7个需知要遵守。

1)不要过早运动。这是因为患有高血压的老年人都在不同程度上出现动脉粥样硬化，对气温急剧下降的适应能力差，易受寒冷刺激发生痉挛、血管收缩；加之经过一夜睡眠，血液黏稠度高，血液循环阻力增加，如果进行大运动量锻炼，容易发生心肌梗死、脑梗死、脑溢血等严重后果。外出运动最好选在上午10时到下午5时，并注意保暖，应选在背风向阳处，不要在寒风凛冽的阴暗处锻炼身体。

2)不要空腹运动。运动需要能量，空腹运动的能量来源主要靠脂肪分解，此时，人体血液中游离脂肪酸浓度显著增高。老年人由于心肌能力较低，过剩脂肪酸带来的毒性往往会引起和加剧老年人的冠心病、动脉硬化。老年人在晨练前，最好先补充一定的能量，如热果汁、含糖饮料等；在进行长时间野外运动时应携带充足的食物或高能量的便携食品(如巧克力等)。

3)不要疲劳运动。老年人不宜做剧烈活动，应选择中小运动项目，如太极拳、气功、散步、徒手操等。不宜做倒立、较长时间低头、骤然前倾弯腰、仰卧起坐等活动。这些动作易造成颅脑血压骤然升高，影响心脑血管功能，甚至发生心脑血管疾病。由于老年人肌肉收缩力减退、骨质疏松，也不宜做翻筋斗、大劈叉、快速下蹲、快跑等运动。

4)不要运动后“急刹车”。人在运动时，下肢肌肉血液供应量急剧增加，同时将大量血液自下肢沿静脉流回心脏。如果运动后突然静止不动，就会使下肢血液淤积，不能及时回流，心脏进血量不足，会引起头晕、恶心、呕吐，甚至休克，老年人会出现更为严重的后果。因此，运动后应继续做些缓慢的放松活动。

5)不要贸然做户外运动。人到老年，体温调节功能下降，末梢循环差，抗寒免疫能力远不如年轻时强，若贸然到室外运动，受冷空气或风寒侵袭，会使呼吸道黏膜血管收缩，血液循环受阻，抵抗力降低，导致黏膜发炎、流涕、咳嗽，诱发感冒、胃痛、心绞痛等疾病，因而不可忽视保暖。

6)不要从事危险运动。安全是老年人冬季锻炼的头等大事，要注意预防运动意外、运动创伤和疾病发作。患有疾病的老年人应从事平稳、轻缓、舒展的体育运动。同时携带必要的应急药物。一旦身体感到不适，应及时呼救。

7)运动后加强营养。运动后，老年人应该在保证正常饮食需要的基础上，适量增加糖、维生素等营养素的摄取。可从粮食、豆类、辣椒、菜花、萝卜、白菜的进食中补充营养，但忌暴饮暴食。

(来源：新民晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/547/aid/59262>

## 养老金融

### “以房养老”陷入困局，全国仅有 117 户选择住房反向抵押养老保险

在位于北京市海淀区春荫园社区的清檬养老驿站内，老人在护理员的陪伴下活动。仇莉娜摄

以房养老，曾经是备受追捧的养老热词，很多人关注着这种新的养老方式。但是这种新方式推广情况到底如何？能不能发展下去？能否成为社会化养老的一种合理选择？

“以房养老”，一直是城市养老形式中备受关注的一种。这种新形式多是指保险版的“以房养老”。2014 年 6 月，原保监会正式公布《关于开展老年人住房反向抵押养老保险试点的指导意见》，宣布自 2014 年 7 月 1 日起，在北京、上海、广州、武汉开展住房反向抵押养老保险试点，该业务被称为保险版“以房养老”。

2015 年 3 月，首款保险版“以房养老”产品“房来宝”由幸福人寿正式推出。何为住房反向抵押养老保险？幸福人寿有关人士介绍说，根据保险条例，拥有房屋完全产权的老年人，将其房产抵押给保险公司，继续拥有房屋占有、使用、收益和经抵押权人同意的处分权，并按照约定条件领取相应养老金直至身故。老年人身故后，保险公司获得抵押房产处分权，处分所得将优先用于偿付养老保险相关费用。

如今，4 年多时间过去了，多数人对“以房养老”依然不甚了解，在很多人眼中，它甚至成为“骗局”的代名词。“以房养老”推进现状如何？如何看待该模式的发展前景？实现破局应该从哪些方面入手？带着这些问题，经济日报记者进行了走访。

#### 阻碍大误解多——公众接受程度较低

广州的区伯早年离异后一直独自生活。随着年纪渐长，身体也出现了诸多问题。出于安全和方便考虑，区伯想请个保姆照顾自己。但他每个月退休金不到 4000 元，难以负担保姆费用。2016 年 5 月，他选择了“以房养老”，投保之后，每月从幸福人寿领取 6131 元养老金，请到了保姆，生活质量有了很大改善。

但是，像区伯一样选择此类养老方式的老人并不多。幸福人寿提供给记者的数据显示，截至 11 月底，共启动意向客户 168 户 247 人，已承保 117 户 172 人，领取养老金 105 户 150 人，其余正在办理中。

投保人平均年龄 71 岁，多为失独孤寡、空巢、低收入老人。而幸福人寿是目前唯一已经完成承保此业务的保险公司。也就是说，目前全国选择住房反向抵押养老保险的老人仅有 117 户 172 人。

中国人民大学公共管理学院教授董克用认为，住房反向抵押养老保险这一模式的适用群体本就比较小众，“它只适合那些没有想把房子作为财产留给后代继承的人，这些人要么有好几套房子，要么没有后代继承人或其他房产继承人，与此同时，他自己的养老金又不多，上述情况同时符合的人目前还不多”。

此外，传统观念、利益纠纷、一些诈骗案件导致的社会负面影响等也都是阻碍老人接受“以房养老”的重要因素。

“传统观念上，中国的老人多数不能接受这一模式，特别是子女或其他亲属如提出反对意见，对老人影响很大。有些子女觉得老人参与‘以房养老’，自己会没面子。”幸福人寿反向抵押业务管理人员陈磊告诉记者：“有不少投保人都配合我们做完房屋评估甚至抵押登记了，最终还是因为顾忌家人反对而选择放弃。”

此外，社会上对于“以房养老”的误解也导致很多老人不能接受这一模式。曾经出现的打着“以房养老”名义进行诈骗的事情，造成了很大的影响，让公众对这一模式产生了负面解读。很多老人都有这样的误解：参加了住房反向抵押养老保险，就不能住在自己房子里了，甚至最终可能导致他们流离失所。

### 看淡市场顾虑房价——企业参与热情不高

事实上，不但住房反向抵押养老保险的参保老人没有预想的那么多，作为市场主体的企业参与度也不高。目前，只有幸福人寿和人保寿险两家公司开展了此项业务，而截至今年10月底，人保寿险还没有出单。大部分保险公司还处于观望中，中国平安保险（集团）股份有限公司副首席执行官李源祥对经济日报记者表示，平安保险已经关注到“以房养老”，也在做一些相关研究，但是认为目前该市场前景不够明晰，因此还没有推出相关产品的计划。

作为开拓者，幸福人寿的前行步伐也十分谨慎。继最早在北京、上海、广州、武汉4个城市试点后，2017年之后，又新增南京、苏州、大连、杭州4个城市。

为什么选择这些城市？而不在全国全面铺开？幸福人寿方面表示，这一业务模式要求保险公司先行支出保险金，待老人去世后通过处置房产回收资金，对企业的现金流有很高的要求。因此，企业如果大力度推行该模式，需要冒很大的经营风险。

此外，陈磊告诉记者，保险公司确定在某地是否开展此业务需要考虑多方面因素，如城市老龄化程度、人口净流入状况、中短期房价、当地政策环境等，其中房价尤其重要，是影响推进该模式的关键因素。因此，保险公司选择房价支撑度较强的城市开展此业务也就不难理解。

陈磊说：“一个50平方米的房子，在北京可能价值300万元以上，但是在很多二三线城市可能价值不到100万元，而我们发放养老金的金額主要是根据房屋评估价值确定的。同样是参与这一养老模式，北京的老人或许可以每月领到1万元以上的养老金，而一些房价不高城市的老人拿到的养老金数额可能就比较少，对他们来说，就会缺少吸引力。”

从整个行业来看，房价走势也是影响企业参与度的重要因素。“其他保险公司没有介入这一领域，每一家的考虑虽有不同，但是对房价长期走势的考量肯定是一个重要因素。对于我们来说，从长远来看，房价稳中有升是最理想的状况。如果房价走势存在较大不确定性，将制约公司战略导向和业务开展。”陈磊说。

### 稳定预期疏通环节——政策亟待完善

记者走访时发现，相关政策对于“以房养老”模式如何发展有着重要影响。在房价、抵押登记、房产处理等环节，政策都发挥着关键作用。

中国社会科学院人口与劳动经济所副研究员王桥表示，推行新的养老模式，应该推动立法先行，通过法律法规树立一定标准，将有助于新模式的健康发展。

董克用认为，推动“以房养老”业务模式发展，政策的确定性最为重要。“比如房子的产权要有确定性，产权到期后怎么续？要多少费用？是否影响产权处置？这些内容越明确越好。”

幸福人寿方面则表示，开展该业务过程中，保险公司面临着一些法律风险亟待解决，比如说，抵押房产处置的风险等，期望相关政策和法律法规能给予企业更明确的落地预期。

陈磊认为，如果能推动该业务进行一些模式改进，将有效降低企业风险，提高企业参与的积极性，“尽管房子进行了抵押，老人也拿到了保险金，但是从头到尾，房子一直不在保险公司名下。老人过世后一般会过户到继承人名下，双方共同处置该抵押房产。事实上，保险公司在这一过程中的话语权比较小。如果房子在完成抵押后，能够按照约定变成共有产权，抵押权人也拥有一部分产权，就可以降低保险公司处置房产时的一系列法律风险”。

此外，目前政府有关部门针对“以房养老”出台了指导意见，但是具体到执行层面，还存在不少困难，主要是缺少配套的落地细则，导致很多部门在参与时不知所措，人为阻隔，进而不予办理。

“在一些城市，老人想办理‘以房养老’，但是到了抵押和公证环节，当地迟迟不给办。不是政府职能部门不作为，而是因为大家对这一新生事物不熟悉、不了解，又缺乏明确的实施细则，导致很多部门不知道怎么办，大家的沟通成本很高，时间很长。我们在上海办理的第一单业务，单在抵押登记环节就用了 9 个月。我们希望所有外部环节都能自上而下畅通无阻。”陈磊说。

尽管困难重重，专家认为，这一模式依然能够在未来的社会养老体系中发挥更大作用，其模式也可以更加多样化。“从长远看，‘以房养老’模式的需求还有待挖掘。中国刚刚开始深度老龄化，随着社会老龄化速度加快，庞大的老年人群体，特别是那些失能失智老人，需要资金支持和人力照顾。因此，从长远看，不光是反向抵押贷款，各种把房产转换成养老资源的方式会越来越多。”董克用说。

(来源：经济日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/59247>

## 养老投资须追求长期绝对回报

“在不降低预期收益的前提下，降低波动率;短期追求相对收益，长期追求绝对回报”，这是兴全基金 FOF 投资与金融工程总监、养老金管理部总监林国怀，提及基金中基金和养老目标基金时经常说到的一句话。

根据公开资料显示，林国怀在保险行业做类 FOF 投资将近十年，可以说是市场上为数不多的在类 FOF 投资领域有实战经验的投资经理。经数轮市场大小牛熊，林国怀在大量实践中验证，通过基金组合(FOF)的方式确实可以降低组合风险以追求长期稳健的收益。

“投资是建立在对风险收益特征有一定认知能力基础上的”，在林国怀看来，“绝对保本”思路是一种认知误区，制约了养老金资产的长期增长。“锁定下行风险，收益的上行空间也会相对较小。从国内、外的长期维度来看，权益市场是震荡上行的，保持一定比例的头寸暴露，才能获取这类资产长期增长带来的收益”。

不过林国怀也指出，养老投资必须注重风险，而 FOF 产品的管理思路是平滑组合波动的有效方式。他进一步指出，通过配置不同盈利模式的基金产品构建组合，可以在一定程度上降低非系统性风险。“单只底层基金本身通过分散化投资降低了风险，FOF 则可通过分散投资于基金再次控制波动性，让投资收益更趋稳定。”长期成功的关键在于少犯违背投资基本原则的错误，“先求不败而后求胜”。据了解，兴全基金正准备募集的养老 FOF 产品将采用恒定资产配置的目标风险策略。长期来看，恒定资产配置是非常有效的投资策略。

最后，林国怀再次强调，股债均衡、长期定额投入，是兼顾收益与安全的性价比最高的理财方式之一。

(来源：同花顺)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/59257>

## 社会保障

### 明年起宁夏增调基础养老金，个人缴费档次也有变化

12 月 17 日，自治区人民政府第 25 次常务会议审议通过《关于建立全区城乡基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制实施意见》(以下简称《实施意见》)。根据《实施意见》，从 2019 年起，我区每年增调基础养老金 5 元，所需资金列入自治区财政预算。

个人缴费档次标准将由原 12 个缴费档次，优化调整为 6 个缴费档次，分别为 100 元，300 元，500 元，1000 元，2000 元，3000 元。参保人每年自主选择一个档次缴费，多缴多得。

据介绍，截至今年 10 月底，全区城乡居民养老保险参保人数为 180.68 万，其中领取养老金人数 45.48 万，月人均养老金 196 元。基础养老金方面，在中央 55 元起步，之后 2 次调增最低标准的基础上，我区先后 5 次自筹资金提高全区基础养老金最低标准 55 元，达到月人均 143 元。

《实施意见》重点完善了待遇确定机制，明确城乡居民基础养老金最低标准根据城乡居民人均可支配收入和各级财力状况等因素确定，对 65 周岁及以上参保城乡老年居民予以适当倾斜，所需资金由自治区财政承担。

其中：

年满 65 周岁不满 70 周岁的，每人每月增加 2 元；

年满 70 周岁不满 75 周岁的，每人每月增加 4 元；

年满 75 周岁不满 80 周岁的，每人每月增加 6 元；

年满 80 周岁及以上的，每人每月增加 8 元。

参保人员凡缴费年限达到 15 年以上的，每增加一年缴费，每月增加基础养老金不少于 2 元，所需资金由县(市、区)财政承担。

(来源：宁夏新闻网)

 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/59278>

### 保险学会会长胡晓义：中国多层次养老保险体系建设已曙光微露

中国社会保险学会会长胡晓义为《个人养老金：理论基础、国际经验和中国探索》一书作的序言最近几年，讨论养老金、特别是第三支柱的话题热络起来，表明我国决策层、知识界和民众对老龄化高峰期临近的危机意识正在提升。有普遍的社会共识，这方面的理论探讨、制度安排、政策调整、财务准备才能有必要基础。中国证券基金业协会组织编撰《个人养老金：理论基础、国际经验和中国探索》一书，以研判我国人口结构变化及现有养老保障体系不充分、不平衡矛盾为起点，逐一讨论个人养老金的投资策略、产品设计、监管方式以及国外可资借鉴的经验和自身试点的路径，对这一领域的研究作了一个很有价值的阶段性总结，是汇集众智的成果，可以期待将对相关决策起到积极支撑作用。

论及这一话题，以我个人体悟，有三件事必得说说。

#### 其一，“多支柱”还是“多层次”？

1994 年世界银行提出养老金“三个支柱”的概念，即以政府实施的普遍保障为第一支柱，职业群体的缴费性养老金为第二支柱，私人养老金储蓄投资为第三支柱。此前的 1991 年，我国已经提出多层

次养老保险体系，即第一层是基本养老保险，第二层是补充养老保险（后来建立了企业年金和职业年金），第三层是个人储蓄性养老保险。据说经合组织也倾向于认同“多层次”概念。这两种提法都强调养老金体系的多元性，但概括的角度不同：“支柱”论偏重于描述各制度的垂直性状，彼此独立“三只脚”共同支撑体系架构；而“层次”论偏重于描述各制度的水平性状，更注重其相互叠加功能。但各国的实际运作远比理论描述来得复杂，似乎没有那么清晰的边界。比如，一个国家的基本保障制度覆盖了全民，而第二、第三支柱分别覆盖有雇主的职业人群和自雇者及非就业者，那么这个体系表现出来的物理结构就不大像“三支柱”，而更像在基础层之上竖立两个支柱。而若一个国家基本保障覆盖全民，个人养老储蓄也适用各类社会成员，只有职业群体另有缴费型养老金，那也不完全是“多层次”的样貌，而更像在两个层次之外另加一个支柱。说到我国，基本养老保险已经覆盖所有适龄的职业群体和居民，企业年金、职业年金的适用范围为职业群体，今年五部委联合发布的22号文件确定第三支柱的试点群体范围比第二支柱稍大。也就是说，我国目前的体系形态是基础层之上加两个仅适用于职业群体的“小支柱”。未来的演化可能有两个前景：一是第三支柱普遍覆盖所有社会经济活动人口，形成“多层次+一个支柱”的体系形态；二是将第一、第二支柱中的个人缴费及其账户抽离出来与第三支柱合并，从而形成各制度都普遍覆盖的“多层次”体系。孔子有言：“必也正名乎。名不正则言不顺，言不顺则事不成。”到底是“三支柱”还是“多层次”，不仅关乎名实相副，而且涉及体系发展的方向。以我之见，从“三支柱”起步向“多层次”迈进是值得作出的努力。

还有一点需要正名。22号文件首次在我国政府公文中使用了“第三支柱”概念，是一大进步，令人瞩目和鼓舞。但这毕竟是“俗称”，试点时叫叫尚可，将来制度成熟了还是要有个“学名”。我国第一层次（支柱）称为基本养老金，第二层次（支柱）的企业年金和职业年金可以合称为职业性养老金，与此相匹配，第三层次（支柱）的名称要凸显私人性质、自愿性、投资性，本书的编辑者称为“个人养老金”，比较接近其属性，可做将来“定名”的参考。

## 其二，“产品制”还是“账户制”？

22号文件确定的第三支柱样式仅为“商业养老保险”，明显具有试点起步时的谨慎探索态度，但同时也预示试点后将拓展到多种金融品类。当下的焦点问题之一是，第三支柱（或个人养老金）采用何种运作模式，是“产品制”还是“账户制”？本书的论者倾向于后者，我赞同。因为账户制有几大优点：一来供款便利，每个人建立个人专项账户，无论收入来源，按规定向账户供款即可，而不必先瞄准某种产品再匹配供款。二来实现税优方便，个人合规供款可立即纳入延税计算，而不必先买产品再办理退税；将来从该账户领取待遇，也便于依法计税。三来投资选择范围广，可以在保险、基金、证券、银行理财等多种产品及其组合中选择，即使个人不主动选择，也可默认有适当收益、风险可控的产品及其组合。在金融领域混业经营的大趋势下，这种包容性模式的优势明显，也符合公众多元化投资的取向，相比之下，“产品制”的局限性就较强。

## 其三，信息系统分散化还是集中化？

信息对第三支柱相关各方重要性不言而喻——一个人或其单位要据此作投资选择，投资管理人要据此开发和组合产品，税务机关要据此延税和计税，监管部门要据此把控风险。因此，信息系统如何建构就显得至关重要。有关研究者已经提出了几种设置方案，有分散式的，有集中式的，也有从分散走向集中式的，各有利弊。无论如何设计，我以为有三点不可忽略：第一，应顾及养老保险体系的信息完整性。第三支柱（个人养老金）虽有独特属性，但毕竟不是孤立存在，而与第一、第二支柱是并联设计的。主管部门掌握总体信息，才能科学把握各层次（支柱）的比例关系、替代状况，进而作出改进完善政策的安排，逐步形成合理架构，因此必须在信息系统顶端居有主导地位。第二，各机构的信息系统各有专业需求和优势，但在养老金第三支柱平台上应互联互通，决不可彼此封闭。各方面对此都应有开放的心态和措施，别重蹈“孤岛隔离”的覆辙。第三，建设策略可以循序渐进，先立足现实基础和各方资源把系统框架搭起来，实现最基本的信息交换通联，再根据制度发展要求逐步完善和提升。采取这个推进策略，一方面要防止好高骛远，空有设想而难于落地；另一方面也要避免画地为牢，固化利益，给整体长远发展带来障碍。

中国多层次养老保险体系建设已曙光微露。学界、实业界、公共部门需再接再厉，继续为绘制美好蓝图增墨添彩。

(来源：金融界)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/59258>

## 国际交流

### 外媒称中国 60 岁以上人口 2030 年超美国总人口

韩媒称，养老服务等银色产业正逐渐成为中国的新成长产业。超高速进行中的老龄化使得曾被称为“世界工厂”的中国逐渐转变为“银色产业的圣地”。

据韩国《朝鲜日报》7 月 5 日报道，目前中国 60 岁以上人口数达 2.2 亿。以 2015 年为基准，占中国总人口 13.5 亿的 16%，占全世界 60 岁以上老年人口的 23%。2030 年，中国 60 岁以上人口数（3.5 亿）将赶超美国总人口数，到 2055 年有望接近 4.5 亿。到那时中国三名劳动人口就需要赡养一名老人。

报道称，尽管老年人口的迅速增加会降低经济活力，但对银色产业来说却是巨大的机会。

报道称，中国保健食品的销量从 2009 年到 2015 年，每年都在增加。

老年人用品的消费也呈现出直线飙升。最具代表性的产品就是成人尿不湿。

与此同时，中国的人寿保险公司在大城市建设并运营老年公寓，同时销售包括老年公寓入住权在内的养老保险产品。房地产企业也纷纷开始涉足养老房地产市场。据悉，万科、保利等大型房地产开发商在全中国拥有 80 多处在建的老年公寓。

(来源：新浪网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/59280>

### 国外老龄发展现状分析——美国篇

美国，社会非常发达，还是家庭养老为主，真正进入机构养老院的老人只有 20%，其余都是家庭养老。

目前，美国已经形成了较为全面的养老居住建筑和服务设施类型，全面覆盖身体状况从健康到虚弱，生活自理程度从独立居家生活到需要辅助生活的各阶段老年人，主要分类如下：

#### 活跃老人社区

活跃老年社区是一个年龄限制的社区，专门为那些喜欢参加身体和社会活动的老年人建立的。这些社区吸引约 55 岁的年轻老人以及希望住家在一个有很多娱乐场所的环境。

通常这种社区由一些卖给老人的独立房子、联排公寓或别墅构成。社区活动有高尔夫、钓鱼、网球、游泳、划船、教育课程、艺术、手工、演出等。相应的社区面积较大，建有俱乐部、湖泊、游泳池、图书馆、高尔夫球场、散步和自行车路径、网球场、饭馆、礼堂等。

## 独立生活社区

是面向可以自理日常生活的老年人住宅。老年公寓和老年聚集住宅，同为出租，老年公寓较安静，老年住宅还提供就餐、清扫房间、交通、社会活动等便利服务，一般设有餐厅和控制的进出口。平均居住期2年。

如果老年人能够独立生活，但想要居住更安全一些，喜欢同其他老人住在一起，就可以选择独立生活的方式。这种方式的代表环境是两种：老年公寓和老年聚集住宅。

## 协助生活机构/社区

帮助老人进行日常生活活动帮助，服药提醒，24小时保安服务，及特殊医疗(老年痴呆症等)照顾。有的州允许两个人住在一间房里，而有的州仅允许每个房间一个人。平均居住期3年。

辅助生活的其它名字是：居民照料、寄宿和照料、寄宿之家、辅助照料、个人关照、老年之家、受保护照料等。如果老人日常生活活动诸如洗澡、穿衣、吃饭等需要帮助，需要提醒服药，需要24小时保安服务，可能有困难自己行走，有特殊医疗要求，有失禁问题，有时健忘或困惑(老年痴呆症)，辅助生活区是合适的选择。

## 专业理疗养老院

有治疗和恢复设施、专业人员，多为集中住宿的形式。这种类型的住宅是提供给“介护老人”居住的，所谓“介护老人”是指大部分或全部生活行为依赖他人护理的老年人。护理院是为康复期病人以及慢性和长期患病的人们提供24小时护理照料的设施，它提供常规的医药监督和康复治疗，不同的护理院各有专长。

如果老人需要24小时护理照料，没有轮椅、助行器或其他人的帮助不能行走，不能自己完成日常生活活动，到了老年痴呆晚期阶段，需要治疗和恢复设施，患有长期或慢性病，选择护理院居住是合适的。护理院的其它名称有：专业护理设施，康复之家，护理设施，长期照料设施。

## 持续护理退休社区

综合设有独立生活区、协助生活区、记忆障碍护理区、专业护士护理区。规模较大。平均居住期在10-12年。如果老人身体健康，现在可以独立生活，希望在今后生活的每一个阶段都得到照料，即生活服务有保障，可以选择连续照料退休社区居住。一般个人付给社区一次性费用和月租费来支付生活开销。

连续照料退休社区是发展的概念，社区为老人提供住房、活动、服务、医疗照料。不同的是，它提供老年不同阶段的连续照料，从独立生活到必要时的辅助生活和护理院。

老年社区，以成熟的商业化运营模式著称。老年社区既是美国郊区化的产物，更源于其特定的地理和社会背景——充裕的土地资源，发达的市场环境，较年轻的老年群体。这类社区多建设在郊外地段，以低密度住宅形式为主，主要面向较年轻、健康、活跃的老年群体，提供居住和配套服务。让老年人享受郊外的清新空气和美好景观的同时，还能充分利用各类休闲娱乐、康体健身设施实现健康向上的生活情趣。

整个社区内部形成多层次的设施配置，既有集中的社区配套以满足较大规模的聚会与活动，同时，在每个组团还设有基本配套，满足小组团内部相对全面的生活需求，促进居民对居住邻里的归属感和家庭感。有的老年社区不仅提供专门面向老年人的住宅，还为年轻家庭提供适合的居所，实现各年龄阶层的混合居住，既为两代家庭相邻而居提供可能，还能让老年人在与不同年龄段人群广泛的接触中，获得充实与满足。

有的社区为老人提供了多种可参与的活动内容，形成上百个由社区居民自行运营的俱乐部和活动项目，使老人老有所乐。有的社区通过与周边的知名大学建立合作关系，可使用大学的教学设施，并

提供终身学习项目，从而吸引了大量高知文化的老人，使其老有所为，老有所学。

### 以房养老模式较为普遍

目前在美国一些地方，“以房养老”已被许多美国人认为是一种最有效的养老方式，美国是“以房养老”模式的鼻祖。许多美国老年人在退休前10年左右就为了自己养老而购买了房子，然后把富余的部分出租给年轻人使用，利用年轻人支付的房租来维持自己的退休后生活。由于美国的房屋出租业比较发达，美国人支出的房租大约占个人支出的1/4到1/3，因而房屋出租的收益也是比较可观的。

除此之外，美国政府和一些金融机构向老年人推出了“以房养老”的“倒按揭”贷款，至今已有20多年的经验。“倒按揭”发放对象为62岁以上的老年人，有三种形式，前两种与政府行为相关，后一种则由金融机构等办理，不需政府的认可手续：

其一，联邦政府保险的倒按揭贷款，该贷款由美国联邦住房管理局进行保险。大致是：62岁以上的老年人将房子抵押给银行或专门的倒按揭公司，然后每月领取生活费。用户可以尽可能长地生活在自己的住房内，但只在一定期限内按月分期获得贷款。

其二，由政府担保的倒按揭贷款，该贷款由美国联邦全国抵押协会办理。这种贷款有固定期限，老年住户须作出搬移住房及实施还贷计划后才能获得贷款。

其三，是专有倒按揭贷款。一般由金融机构办理，贷款对象资格不需政府认可。采用这种方式，发放贷款机构与住户共同享有住房增值收益，但放贷款机构要求保留住房资产的25%-30%作为偿还贷款的保证。这样虽然就减少了放贷额度，但有利于住户对住房增值部分的受益。

美国养老社区机构作为一个产业持续发展的重要原因，是在法律上有一套鼓励、监督机制来保证养老机构的高质量服务。该鼓励监督机制体现在两个方面：一是一套完整和不断发展的评估体系，一是相对独立的监察员体制。

政府给老人的医疗保险和医疗补助可以支付老人们在护理院入住的部分开销，这笔费用由政府发放到护理院。护理院想要得到政府的钱，就必须符合政府的各项规定，并且在每年的质量评估中达标。

政府的主管部门每年对养老机构进行审查，只有符合审核标准、质量评估达标的护理院才有可能得到政府的医疗保险和医疗补助。由于联邦和州政府的钱是通过各种税收得到的，实际用的是纳税人的钱，因此每一个纳税人都有权要求政府对养老机构采取鼓励和监督措施，最终得到高质量的服务。

对辅助养老机构而言，如果要想得到某些医疗补助资助的项目，也要符合规定和标准。大部分辅助机构，没有政府的支持，主要遵守市场竞争的原则。

一方面是政府对养老机构的直接监察监督，另一方面是政府施行美国老人法，拨款给监察员项目。由监察员和入住养老机构的老人直接接触交流，来保护老人的合法权益，以及监督改善养老机构的服务质量。

如果老人对入住的养老机构服务质量不满意，一般来说，先在养老机构内部设法寻求解决。如果仍然不能满意，可以在监察员那里申诉。美国养老住宅产业是一个发展了几十年并比较成熟的行业。产业的主体是社会的营利机构这一事实，值得我们仔细研究和探讨。

（来源：颐讯爱老网）

## 中国养老压力全球第五

近日，美国发布的“彭博夕阳指数”显示，中国在全球人口老龄化风险最严重的国家中名列第五。全球老龄化已不是新话题，尤其中国面临家庭结构的巨大变化，未富先老成为社会隐忧。老龄人口不断增加，老人自身的养老压力以及带给年轻人的赡养压力等，也在不断攀升。

### 3.5 个劳动力养活 1 名老人

“彭博夕阳指数”涵盖全球 178 个国家的数据。报告显示，世界劳动人口比例的收缩速度快于预期，越来越少的中青年人去照顾越来越多的老年人。法国和新加坡是老龄化风险最严重的两个国家，平均每 2.2 名在职人员养 1 位退休者，俄罗斯（2.4: 1）和泰国（2.6: 1）紧随其后。中国平均每 3.5 名劳动力承担 1 位退休者的养老金，合理的数据是 7.3 人承担 1 个老人的开支。

报告还指出，中国 65 岁以上人口几乎占到全球的 22%。传统的老年人年龄界限为 65 岁，劳动人口界定在 15 岁~64 岁之间。但实际上，大多数国家的人口在 65 岁以前就停止工作了，全球 66% 的男性和 78% 的女性在提早领取退休福利。与其他地域相比，亚洲可能面临更加严峻的资源分配问题。未来该地区的老年人口将增长 71%，而北美的这一数字为 55%，欧洲为 31%。

### 老龄化提早，出生率下降

北京电力医院老年病科副主任朱振霞说，我国养老压力大有很多原因。第一，人口老龄化提前达到高峰。由于一些历史原因影响，使得人口出生率下降，加快了人口老龄化的进程，致使人口老龄化高峰提早到来。预计 2050 年，中国将步入超老龄化社会，60 岁以上人口比重将超过 30%，成为全球人口老龄化程度最高的国家。

第二，寿命延长是人类发展的最大成就之一，但由此引发的人口结构变化加快了老龄化进程。中国人口预期寿命从 1975 年的 63.6 岁，增加到 2015 年的 76 岁，增加了 12.4 岁。但著名医学期刊《柳叶刀》杂志指出，中国的健康预期寿命增幅明显小于预期寿命增幅：男性仅增加 6.7 岁，女性增加了 8.4 岁。这意味着，长寿老人越来越多，但很多老人要忍受慢病的折磨，给年轻人的赡养带来额外的医疗照护负担。

第三，传统家庭结构发生改变。以独生子女为主体的“421”家庭（即 4 个老人、1 对夫妻、1 个孩子）越来越普遍。作为家庭经济支柱的年轻人忙于事业，对老人的照料能力有限。不少老人还要承担起照顾孙辈甚至“第二个宝宝”的重任。老人身体健康的话还能支撑，一旦有点病痛，往往就成为子女精神和经济上的巨大负担。

第四，年轻人结婚越来越晚，生孩子越来越不“积极”，很多育龄女性想怀孕却有心无力，这些都使得我国的人口出生率不容乐观。美国华盛顿大学弗里德曼老龄化研究中心主任南希·莫罗奥威尔教授于 2017 年年初表示，老龄化有三大驱动力，最重要的一个因素就是出生率降低。过去 50 年，世界的出生率急剧下降。65% 国家的人口出生率低于替代率，导致人口不断缩减，老龄化不断增加。在美国，60 多岁的子女照顾 80 多岁父母的情况并不少见。

### 多管齐下，减轻养老负担

老龄化对社会提出全方位的挑战，比如老人的生活经济保障、罹患多种慢病的康复治疗、长期看护和照料服务的提供、社会适应性和心理健康的维护等。朱振霞建议，要从多方面入手减轻当前和未来的养老压力。

第一，重塑现有的医疗、养老和社会保障体系，适应不同层次的养老需求。比如，随着家庭养老压力不断增大，不少人逐渐转变观念，寻求养老机构进行社会养老，这就需要从政府层面上推动建立规模化集中养老护理体系，包括政策支持、人才培养、资金投入、场地建设等，帮助养老机构做优做强。再比如，加快建立基本医疗护理服务体系，让日常和慢病照护服务深入社区和农村，更好地满足老人就医的基本需求，免除居家和社区养老的后顾之忧。

第二，培养中青年人群的保健防病意识，提高人口健康预期寿命值。年轻一代在老龄化进程中肩负着改革和变革的使命，正确认识和了解老年人及晚年生活，在进入老年阶段前就展开健康教育，培养积极的心态和良好的生活方式，进而让健康预期寿命增长。日本在早期干预和积极预防心脑血管疾病方面的策略，有效地降低了老年人慢性疾病的发生，日本的健康预期寿命高达 73.4 岁，此经验值得我国借鉴。

第三，鼓励老年人发挥余热，创造更多的社会价值。人口素质不断提升，使得国民的工作能力不断增强。有能力和意愿的老年人可以重回适当的工作岗位，与年轻人优势互补，创造更多的社会价值。这既能有效减少代际之间的养老负担，也可以让老人的身心更加健康积极。

(来源：中国共产党新闻)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/59282>

## 国际养老金监督官组织年会将在京召开

近日，国际养老金监督官组织（IOPS）北京年会将在北京召开。据了解，会议主题为“完善养老金体系，应对老龄化挑战”。届时，中国银保监会主席郭树清将出席年会并致辞。年会还邀请了国际养老金监督官成员国主管部门官员，中央和国家机关有关单位、社会组织，部分商业银行和保险公司主要负责人以及知名专家学者共同参会、共同探讨。

本次会议召开正当其时。我国正逐步进入老龄化社会，养老问题成为亟待认真研究并解决的现实问题。政策方面，党的十八届三中全会明确提出“建立更加公平更可持续的社会保障制度”，2017 年国务院办公厅印发《关于加快发展商业养老保险的若干意见》，体现了国家对养老保障建设和商业养老保险的高度重视。

此次举办国际养老金监督官组织北京年会，对于进一步探索解决我国养老金发展中面临的问题，促进商业养老金产业发展，提升我国在养老金领域的国际话语权，扩大我国银行业保险业的国际影响力，具有积极意义。

据了解，国际养老金监督官组织是经济合作与发展组织（OECD）于 2004 年发起设立的全球性养老金监管组织，宗旨是完善国际养老金监管制度，推动全球养老金市场的健康发展。作为商业养老金领域的国际监督官组织，目前会员包括 75 个国家和地区的金融监管机构、世界银行等 10 个国际组织为准会员、国际精算师协会等 3 个行业组织为观察员，具备较强的国际影响力。中国金融监管部门于 2005 年加入该组织，是中国政府部门的唯一代表，并于 2006 年和 2016 年两次获选担任该组织执委机构。

(来源：中国保险报网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/59282>

# 老年说法

## 第三届全国老龄法律论坛举行

第三届全国老龄法律论坛暨首届京津冀老龄法律研讨会日前在北京召开。本次论坛以“新时代中国特色社会主义老龄法治建设”为主题，致力于全面推进老龄法律政策体系建设，为老龄产业规范化建设献策献力，持续推动全国老龄法律、政策和标准的深入研究。

本届论坛同时开启了京津冀老龄法律研讨会系列的序幕，旨在继续推动地域性老龄法律的研究，为京津冀区域的老龄法律研究和创新发展创建研究平台，促进积极养老、医养结合、长期照护、遗嘱见证等标准化的出台，试行和沉淀有益的对策和建议，不断为我国积极应对老龄化的顶层设计贡献才智，

为老龄业提供专业的法律护航。

全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长王绍忠在致辞中强调，全国老龄法律论坛见证了我国老龄法学研究队伍从小到大、老龄法律服务不断向纵深拓展的历程。本届论坛同时还开启了“京津冀老龄法律研讨会”这个地域性法律、政策研究阵地，希望以后在国内建设出更多、更好的这样的平台，希望老龄法学界要为统筹推进中国特色社会主义老龄法律体系建设作出贡献。

民政部社会福利中心调研宣传部主任崔炜认为，现阶段居家医养服务发展存在滞后问题，社区医护服务在数量上和质量上均不能满足大多数老年人的需求，总体呈现不足和失衡状态，尤其对于失能、半失能老年人需要的医养服务，因服务提供方为规避风险而大多尚未开展。因此，应从法律法规、服务提供、服务主体等不同层面分析居家医养结合服务的难点及风险，提出促进接受居家医养结合服务老年人权益保障的政策建议。

福建工程学院法学院副院长官玉琴指出，应加强我国意定监护制度中的财产监护职责履行，制定以养老为目的的财产监护信托实施细则，强化公权力对老龄人财产信托合同的监督管理，鼓励老龄人利用商业保险和财产信托模式规划晚年生活，实现多元化的养老保障需求。

山东师范大学公共管理学院教授曹立前说，社会生活中不尊老重老甚至“虐待”“遗弃”老人的行为和现象日趋增多，严重背离甚至影响了老龄社会的健康发展。在人口老龄化日益加深的大背景下，如何有效的解决养老、孝老、敬老问题，构建一个完善的养老、孝老、敬老的政策体系和社会环境，使老年人安享晚年生活，成为当前社会发展亟待解决的重要问题。

福建江夏学院国际教育学院院长吴国平认为，我国目前的社会养老保障机制难以完全解决失独老人的养老问题，需要多管齐下，寻找解决对策。以《民法典》的编纂为历史契机，适时修订我国《继承法》，扩大法定继承人的范围，优化法定继承人的顺序，并对与失独老人养老有关的各项法律、政策和制度加以配套完善，无疑是一种重要和有效的解决途径。

华东政法大学律师学院副院长王永杰教授强调，目前，我国关于老年人的保护，缺乏体系化的立法规制以及具体化的操作规范，不利于保护老年人的合法权益，及时恢复老年人的正常生活。而从域外的立法和司法实践来看，已经形成了系统化的老年被害人保护制度，包括预防性保护、司法性保护和社会性保护三个方面。同时，从域外的经验中总结出对我国发展老年被害人保护体系的启示，即关注老年人的福利问题、注重家庭与社会联系在预防老年人被害中的作用、改善配套的诉讼制度，预防为主，防治结合，实现老年被害人的综合性保护。

华北电力大学（北京）人文学院马卫华教授介绍，欧洲是最早进入老龄化社会的地区，对社会发展产生日益加重的负面影响，已经引起欧盟的高度重视。2017 年，欧洲老龄平台组织众多专家制定了“2018 年—2021 年发展战略”，这是迄今为止全球范围内最详细最有实用价值的关怀老龄群体的行动方案，对于我国制定相关法律法规和政策，支持非政府组织参与关怀老龄群体，有重要的现实意义。

据悉，本届论坛由中国老龄协会指导，北京老龄法律研究会和首都经济贸易大学法学院共同主办，北京市一律师事务所协办。

（来源：光明网）

## 每年被骗 3100 亿，金融诈骗频频与养老机构挂钩的背后

您或许不知道，据统计，我国每年被卷入各种骗局的养老投资和理财资金，规模可以达到 3100 亿元人民币。而老年人，恰恰已经成为金融诈骗的“重灾区”。

据媒体报道，北京大兴区的一家养老机构表示，经常会有各种金融机构给大家打电话，要和他们合作，合作内容无非是搞培训、搞讲座，而最终目的，就是让老年人来购买理财产品。

更不要提某些公司打着带老人外出旅游、观看演出、健康体检等活动的旗号，走进社区，利用老年人节省、好热闹的心态，组织他们参加活动的同时，下了一个又一个的“购物套子”，让老年人把

伪劣产品、假冒产品高额买回了家。

最严重的，是一些无良的养老机构以办会员的形式吸收资金，然后捐款跑路。央视就曾曝光过江西南昌一家名为“天地自然”的养老机构——这家养老机构运营了两年多，招募了几千名会员，但在今年 4 月，这家养老机构的负责人一夜之间消失，公司账户上的钱也所剩无几，老人们这才发现上了当。

而我们也曾报道过一家遍布江苏、浙江、山东等多个省份、名为“爱福家”的养老机构，以售卖养老产品为名，吸引了众多老年人投资。而当老人们还在期待投资可以得到高额回报，并且享受养老服务时，这家公司突然关停，让老人们的投资血本无归。

据“爱福家”的员工估算，仅杭州市内购买投资项目的人数就达到了 7 千人，涉及金额数亿元，全国范围内涉案金额约 60 亿元。

《中国养老金融发展报告（2017）》中指出，超过 95.5%的调查对象目前（或计划）通过不同方式进行养老投资、理财。但是，有超过 30%以上的调查对象，在这一过程中有上当受骗的经历，其中部分人群受骗金额较高。

另有调查显示，65 岁以上老年人口因诈骗遭受损失的比例超过其他年龄段，为 7.9%。这与老年人的受教育状况、判断力以及家庭状况等因素有直接关系。

面对这样的情况，民政部对老年人遭遇的金融诈骗予以关注，并且提出，对采取会费方式的养老机构，将加大监控，原则上，不允许收取会费。

而最近北京市民政局与 14 部门联合制定的《北京市养老服务机构监管办法（试行）》中，首次明确提出了针对“会员制”养老服务机构的监管要求——“除利用自建或自有设施举办的养老服务机构外，严禁实施会员制。会员制收费额度原则上不能超过经营者可抵押物估值。会员费不得投资风险行业。”

这条规定，算是为养老机构的会员制“正名”，避免了“一颗老鼠屎坏了一锅汤”，同时政策指引养老企业该如何操作。

那么，我们接着来说针对老年人的金融诈骗问题，尤其是利用养老机构的诈骗。这些骗子机构为何能让老年人心甘情愿的掏出钱包呢？

您或许会说，因为老年人的辨别能力差，因为被高额的利息冲昏的头脑，因为骗子“编织”的美好的晚年生活太吸引人……

而这些，归根结底，是老年人对于养老问题的焦虑。

“我应该如何养老？”这恐怕是很多老年人，甚至有中年人，就会考虑的问题。回答这个问题或许并不困难：以居家养老为基础、社区服务为依托、机构为补充，医养相结合，这是国家确定的基本养老方略。

但是，真正的现实是怎样的？

以机构养老来说，不少老年人面对的问题是公立养老院“一床难求”，私立养老院价格昂贵去不起。如果在搜索引擎上查询“养老院价格”这一词组，我们能看到各种各样的关于养老院价格的“吐槽”。各地媒体更是“不约而同”的报道过此类新闻，重庆、济南、广州、西安……全都可以找到类似的调查与报道。

您或许会说，去机构养老的人是少部分的。确实，就目前来看，社区居家养老是养老方式的主流。而且一些社区居家养老服务站的发展也较快，可以满足社区老年人的养老需求。

但毫无疑问，在老年人口用“亿”来计算时，“社区养老”与“家庭养老”不可能适用于所有的老年人，尤其是独居和空巢老人，注定需要家庭之外的力量帮助他们有保障、有尊严地养老。未来，社区居家养老与中高端养老院相结合，互为补充是发展趋势。

有人说，市场不缺养老院，缺少真正能让老人过的好、质优价廉的高性价比养老院。随着养老需求的增加，吸引着资本的频频进入。据全国老龄办《中国养老产业规划》报告显示，到 2030 年我国养老服务业市场的总产值将突破 10 万亿元大关。但是，养老产业发展具有一定的特殊性，进入门槛较高，许多资金望而却步，限制了优质养老项目的发展。

一是土地、建设、配套设施和人员、运转成本较高，有数据显示居住类物业的租金回报率不足 2%，总运营回报率平均约 3%-4%，对投资资金吸引力有限；

二是投资回报时间长，部分机构短期难以提高薪酬待遇，难以招聘到较好的老年医护人员；

三是传统心理和习惯，很多人不愿到养老院。

而一份养老数据也印证着这个观点，从全国看，目前各类养老机构达 4 万多家，但真正具备医疗服务能力的只有约 20%。因场地、资金等限制，一些中小型民办养老院缺乏医院等配套，服务离预期有差距，吸引力不强、入住率不理想。养老产业还需市场需求与创新供给深度融合，提高质量，细分市场。

养老，是每个家庭的责任，也是政府、社会的重担，需要三方的互相补位，才会有牢靠、放心的“老有所依、老有所养”。

（来源：搜狐）

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/59284>

## 政府购买服务

### 宁夏：政府为老年人购买居家养老服务项目公开招标公告

根据《中华人民共和国政府采购法》和《中华人民共和国政府采购法实施条例》及相关法律法规的规定，由银川市兴庆区民政局委托陕西天煜工程造价咨询有限公司具体组织实施对政府为老年人购买居家养老服务项目的采购事宜。本项目已具备采购条件，决定采用公开招标的方式进行采购，具体采购事宜如下：

- 一、采购编号：2018NCZ(YC)001475
- 二、项目名称：政府为老年人购买居家养老服务项目
- 三、采购内容：政府为老年人购买居家养老服务，详见招标文件。
- 四、采购方式：公开招标
- 五、采购预算：一标段 56.34 万元、二标段 61.74 万元、三标段 44.82 万元
- 六、标段范围：
  - 一标段：城市政府为老年人购买居家养老服务
  - 二标段：农村（通贵乡、月牙湖乡）政府为老年人购买居家养老服务
  - 三标段：农村（大新镇、掌政镇）政府为老年人购买居家养老服务
- 七、投标人资格要求：

1. 投标人须满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的相关规定，须具有独立法人资格并能够独立承担民事责任能力，在民政部门登记注册，具有养老服务功能的社会组织或工商部门登记注册包含家政服务内容的企业或机构；须提供法定代表人身份证【或法人授权委托书及授权委托人身份证】（原件）；

2. 投标单位营业执照（未三证合一的企业还须提供：税务登记证副本、组织机构代码证副本）（原件）；

3. 须具有与其业务范围相适应的稳定的管理人员和服务团队；
4. 须具有与其业务范围相适应的固定的经营场所、工作设备；
5. 投标人在《中国裁判文书网》自行查询行贿犯罪档案结果，打印并加盖公章；

6. 需提供“信用中国”网站（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）和“中国政府采购网”（[www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)）查询信用记录（提供以上两个网站查询页面截图并加盖公章，查询时间为投标截止时间 10 日内，页面中的处罚日期不允许设置起始时间），且无不良信用；

备注：1. 本项目不接受联合体投标。

2.详细的资质要求详见招标文件，以发出的招标文件为准。

3.投标单位可同时投标三个标段，但一个单位只能中标一个标段，本项目开标顺序为一标段、二标段、三标段，遵循从前到后的顺序。

七、投标报名：

7.1 请投标人于2018年12月19日上午9时至2018年12月25日下午17时，登陆宁夏回族自治区公共资源交易网站（[www.nxzfcg.gov.cn](http://www.nxzfcg.gov.cn)），并持本企业CA认证锁于网上申请下载《招标文件》。报名时须提供提供的资格文件扫描件（jpg图形格式）上传。该交易管理平台系统实行CA锁认证安全登录管理，办理CA锁业务：请咨询西部安全认证中心有限责任公司，新系统办理CA锁及联系方式：0951-3915750、3915751、3915752。新平台使用及操作问题，请联系江苏国泰新点软件有限公司，客服热线：4009980000按3号键咨询即可。

7.2 请各投标人在报名结束至开标前随时关注宁夏回族自治区公共资源交易网站“变更补遗”公告栏。你所关注的项目有可能进行时间或内容上的调整。调整内容只在“变更补遗”公告栏中以公告形式公示。招标代理机构不再以其他方式通知。如因自身原因未及时关注招标公告或变更(澄清、补充等)公告从而导致投标失败，其后果自行承担。

八、招标文件的获取：网络报名成功后，按系统提示申请下载《招标文件》。

九、投标答疑会：本次项目不召开投标答疑会。

十、投标截止时间：

2019年1月10日上午09:00分（招标代理自上午08:30分起开始接受《投标文件》），逾期或不符合规定的及未密封的《投标文件》恕不接受。投标地点：银川市公共资源交易中心开标厅（银川市市民大厅，地址：阅海中央商务区金凤区万寿路东侧，沈阳路与大连路中间C座7楼）。

十一、开标时间：2019年1月10日上午09:00分；

开标地点：银川市公共资源交易中心开标厅（银川市市民大厅，地址：阅海中央商务区金凤区万寿路东侧，沈阳路与大连路中间C座7楼）。

十二、发布公告的媒介：本次公告在中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn/>）、宁夏回族自治区政府采购公共服务平台（<http://www.nxgp.gov.cn/>）、宁夏回族自治区公共资源交易网（<http://www.nxggzyjy.org/>）同时发布。

十三、质疑受理联系电话及联系人：

质疑联系单位：银川市兴庆区民政局

联系人：王缠喜电话：0951-4010243

投诉联系单位：银川市兴庆区政府采购办公室

联系人：张奇保电话：0951-6734075

十四、联系方式：

采购人：银川市兴庆区民政局

联系人：王缠喜电话：0951-6734075

代理机构：陕西天煜工程造价咨询有限公司

联系人：巩宏伟电话：0951-5699243、18795071042

2018年12月19日

（来源：中国政府采购网）

## 北京市石景山区民政局石景山区民政局 2019 年度养老服务指导中心社会化运营项目公开招标公告

华融东创（北京）招标咨询有限公司受北京市石景山区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对石景山区民政局 2019 年度养老服务指导中心社会化运营项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：石景山区民政局 2019 年度养老服务指导中心社会化运营项目

项目编号：HRDC-2018-12-095

项目联系方式：

项目联系人：刘坤、彭庆夺

项目联系电话：010-63802099-8013、8016

采购单位联系方式：

采购单位：北京市石景山区民政局

地址：北京市石景山区古城北路 18 号

联系方式：权老师 010-88922745

代理机构联系方式：

代理机构：华融东创（北京）招标咨询有限公司

代理机构联系人：刘坤、彭庆夺 010-63802099-8013、8016

代理机构地址：北京市丰台区万丰路 308 号顺和商务写字楼 4 层 A406

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

用于石景山区民政局 2019 年度养老服务指导中心社会化运营项目一项

二、投标人的资格要求：

1、投标人必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条之规定：（1）具有独立承担民事责任的能力；（2）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；（3）具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；（4）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；（5）参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；（6）法律、行政法规规定的其他条件。2、未被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单；3、投标人在投标时须进行行贿犯罪档案查询，并提供检察机关出具的近三年没有行贿犯罪记录的查询结果证明或投标人在投标时自行到中国裁判文书网查询下载近三年没有行贿犯罪记录的查询结果证明；4、投标人必须购买招标文件并登记备案，否则没有资格参加本项目的投标；5、本项目不接受联合体投标，不允许分包、转包。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：97.2 万元（人民币）

时间：2018 年 12 月 19 日 15:51 至 2018 年 12 月 26 日 16:00(双休日及法定节假日除外)

地点：北京市丰台区万丰路 308 号顺和商务写字楼 4 层 A406

招标文件售价：¥500.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场，500 元人民币/本，不接受邮寄，招标文件售后不退。

四、投标截止时间：2019 年 01 月 09 日 09:30

五、开标时间：2019 年 01 月 09 日 09:30

六、开标地点：

北京市丰台区万丰路 308 号顺和商务写字楼 4 层 8406 会议室。

七、其它补充事宜

凡前来报名的投标申请人，须携带以下资料文件到招标代理机构购买招标文件：

1、法人或者其他组织的营业执照等证明文件复印件（加盖公章）；

2、法定代表人身份证明书原件、其身份证原件及复印件（加盖公章），或法定代表人授权委托书原件、被委托人的身份证原件及复印件（加盖公章）；

3、如果投标人是自然人，应提供有效的自然人身份证明；

本公告同时在中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn>）、北京市政府采购网（<http://www.ccgp-beijing.gov.cn>）北京市石景山区政府采购网（<http://www.sjszfcg.gov.cn/>）上发布，公告期限为 5 个工作日。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

采购项目需要落实的政府采购政策：（1）节能产品强制采购；（2）节能产品、环境标志产品优先采购；（3）政府采购促进中小企业发展；（4）政府采购支持监狱企业发展；（5）政府采购信用担保；（6）进口产品管理；（7）促进残疾人就业政府采购政策。

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/59265>

## 山东：三处社区综合养老服务中心运营服务提升项目公开招标公告

一、采购人：聊城市东昌府区民政局地址：东昌府区柳园南路 65 号(聊城市东昌府区民政局)联系方式：06358413426(聊城市东昌府区民政局)采购代理机构：山东正信招标有限责任公司地址：山东省聊城市开发区县（区）东昌路 159 号联系方式：2928882 二、采购项目名称：三处社区综合养老服务中心运营服务提升项目采购项目编号（采购计划编号）：SDGP371502201802000031 采购项目分包情况：

标包货物服务名称数量投标人资格要求本包预算金额（最高限价，单位：万元）

1 标段一：古楼办事处 1（1）符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款规定；（2）投标人具有有效的营业执照及相应的经营范围（3）投标人需从事养老服务行业，提供相关证明；投标人具有房产证或相关房屋对外出租证明材料（场所面积不少于 800 平方米）；（4）本项目不接受联合体投标。76.800000

2 标段二：新区办事处、柳园办事处 1（1）符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款规定；（2）投标人具有有效的营业执照及相应的经营范围（3）投标人需从事养老服务行业，提供相关证明；投标人具有房产证或相关房屋对外出租证明材料（场所面积不少于 800 平方米）；（4）本项目不接受联合体投标。153.600000

三、需求公示（见附件）四、获取招标文件 1.时间：2018 年 12 月 20 日 9 时 0 分至 2018 年 12 月 26 日 17 时 0 分（报名截止时间）（北京时间，法定节假日除外）2.地点：网上报名,投标人须先在中国山东政府采购网（<http://www.ccgp-shandong.gov.cn>）注册并报名，然后在聊城市公共资源交易网站网上（<http://www.lcsggzyjy.cn/lcweb/>）报名并下载招标文件。3.方式：注:投标人须在中国山东政府采购网注册并报名。报名截止时间前必须在聊城市公共资源交易平台报名并购买招标文件。未在聊城市公共资源交易平台进行网上报名并购买招标文件或网上报名并购买招标文件不成功的，无资格参加投标。4.售价：240 元五、公告期限：2018 年 12 月 20 日至 2018 年 12 月 26 日六、递交投标文件时间及地点 1.时间：2019 年 1 月 9 日 10 时 0 分至 2019 年 1 月 9 日 10 时 30 分（北京时间）2.地点：聊城市公共资源交易中心三楼第四开标室（地址：聊城市昌润南路 153 号聊城市行政服务中心三楼）具体地点以当天交易中心三楼显示屏为准。七、开标时间及地点 1.时间：2019 年 1 月 9 日 10 时 30 分（北京时间）2.地点：聊城市公共资源交易中心三楼第四开标室（地址：聊城市昌润南路 153 号聊城市行政服务中心三楼）具体地点以当天交易中心三楼显示屏为准。八、采购项目联系方式：联系人：山东正信招标有限责任公司联系方式：2928882 九、采购项目的用途、数量、简要技术要求等

详见文件十、采购项目需要落实的政府采购政策

详见文件

（来源：中国政府采购网）

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/59266>

## 山东：“8812349”居家养老服务信息平台建设运营商采购公开招标公告

一、采购人：聊城市东昌府区民政局地址：东昌府区柳园南路 65 号(聊城市东昌府区民政局)联系方式：06358413426(聊城市东昌府区民政局)采购代理机构：山东正信招标有限责任公司地址：山东省聊城市开发区县（区）东昌路 159 号联系方式：0635-2928882 二、采购项目名称：“8812349”居家养老服务信息平台建设运营商采购项目编号（采购计划编号）：SDGP371502201802000030 采购项目分包情况：

标包货物服务名称数量投标人资格要求本包预算金额（最高限价，单位：万元）

1 “8812349”居家养老服务信息平台建设运营商采购项目 1（1）符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款规定；（2）投标人具有有效的营业执照及相应的经营范围，具备提供服务所必需的设备、人员和专业技术（3）本项目不接受联合体投标。146.000000

三、需求公示（见附件）四、获取招标文件 1.时间：2018 年 12 月 20 日 9 时 0 分至 2018 年 12 月 26 日 17 时 0 分（报名截止时间）（北京时间，法定节假日除外）2.地点：网上报名,投标人须先在中国山东政府采购网（<http://www.ccgp-shandong.gov.cn>）注册并报名，然后在聊城市公共资源交易网站网上（<http://www.lcsggzyjy.cn/lcweb/>）报名并下载招标文件。3.方式：注:投标人须在中国山东政府采购网注册并报名。报名截止时间前必须在聊城市公共资源交易平台报名并购买招标文件。未在聊城市公共资源交易平台进行网上报名并购买招标文件或网上报名并购买招标文件不成功的，无资格参加投标。4.售价：240 元五、公告期限：2018 年 12 月 20 日至 2018 年 12 月 26 日六、递交投标文件时间及地点 1.时间：2019 年 1 月 10 日 8 时 30 分至 2019 年 1 月 10 日 9 时 0 分（北京时间）2.地点：聊城市公共资源交易中心三楼第二开标室（地址：聊城市昌润南路 153 号聊城市行政服务中心三楼）具体地点以当天交易中心三楼显示屏为准。七、开标时间及地点 1.时间：2019 年 1 月 10 日 9 时 0 分（北京时间）2.地点：聊城市公共资源交易中心三楼第二开标室（地址：聊城市昌润南路 153 号聊城市行政服务中心三楼）具体地点以当天交易中心三楼显示屏为准。八、采购项目联系方式：联系人：山东正信招标有限责任公司联系方式：0635-2928882 九、采购项目的用途、数量、简要技术要求等

详见文件十、采购项目需要落实的政府采购政策

详见文件

（来源：中国政府采购网）

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/59267>

## 甘肃：庆阳市民政局庆阳市居家养老平台建设项目第二次公开招标公告

庆阳市信德工程造价咨询有限公司受庆阳市民政局的委托,对庆阳市居家养老平台建设项目以公开招标的形式进行采购，欢迎符合资格条件的供应商前来参加。

一、招标文件编号：QYZC2018-693-1

二、招标内容：庆阳市居家养老平台建设（详见招标文件）

项目预算：798300.00 元。

评审方法：综合评分法

非 PPP 项目

### 三、供应商资格要求：

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条、《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十七条规定的在中国境内注册的独立企业法人；

2、供应商须提供合格有效的企业法人营业执照、税务登记证及组织机构代码证（三证合一的营业执照不需提供税务登记证、组织机构代码证）原件，开户许可证原件；（供应商提供含有二维码标识加盖投标人公章的复印件，扫描二维码核实真伪，若扫描的二维码与复印件相一致，则该复印件视同于原件）；

3、供应商具有 2017 年经审计的财务审计报告（成立不足一年的企业须提供相关证明材料）、2018 年缴纳税收证明材料（包括正规税务发票或完税证明）、近六个月缴纳社保证明材料（包括缴纳专用收据及清单，清单显示的供应商授权代表、项目负责人、项目其他人员的社会保险缴纳期限，应当为参加政府采购活动前本单位至少近 6 个月。供应商注册时间不满 6 个月的，应当提供注册时至参加政府采购活动时相应期限内本单位缴纳社会保障资金的清单。依法不需要缴纳社会保障资金的供应商，应当提供相应文件证明。）；

4、供应商须提供法定代表人身份证原件或法定代表人身份证复印件、法定代表人授权函原件及被授权人身份证原件；

5、供应商须提供信用承诺书原件（格式详见招标文件），应当由供应商法定代表人（主要负责人）亲自签署，就近三年内无重大违法记录，反商业贿赂，不串通投标等作出书面声明和承诺，作为投标（响应）文件的组成部分。供应商未承诺的，视同自愿放弃投标（响应）资格；未履行或未全面履行承诺的，依法依规处罚，记入不良行为记录名单；

6、投标人须为未被列入“信用中国”记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为记录名单；不处于中国政府采购网“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间（以“信用中国”网站（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）、中国政府采购网（[www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)）查询结果为准；

本项目不接受联合体投标。

注：首次在庆阳市公共资源交易中心参与投标的企业请登录庆阳市公共资源交易（<http://www.qyggzyjy.gov.cn/>）“投标单位登录”注册企业信息后，携带法人授权书、授权人身份证、开户行许可证（以上原件和加盖公章的复印件一套），在庆阳市公共资源交易中心二楼服务大厅完成现场核对；已注册成功的供应商请登录庆阳市公共资源交易网“投标单位登录”自行上传企业资质及相关资料完成项目报名。咨询电话：0934-8869129（网上注册及现场核对）

### 四、公告期限及获取采购文件时间、方式：

公告期限及采购文件获取时间：2018年12月20日08:30时至2018年12月26日下午18:00时截止；

采购文件获取方式：符合条件的投标人请自行登录庆阳市公共资源交易网

（<http://www.qyggzyjy.gov.cn/>）“投标单位登录窗口”参与网上报名并免费下载招标文件。

### 五、递交投标文件截止时间及地点

递交响应文件时间：2019年1月10日9时30分

递交响应文件地点：庆阳市公共资源交易中心第一开标室。

### 六、投标保证金缴纳方式及期限：

本项目投标保证金：壹万伍仟玖佰元整（15900.00元）。

缴纳方式：投标企业在报名后请登录庆阳市公共资源交易中心网（<http://www.qyggzyjy.gov.cn>）投标单位模块，按系统提示获取保证金缴纳相关信息，详情请见庆阳市公共资源交易中心《关于实行投标（竞买）保证金网上缴退的通知》（中心网站刊登）。

缴纳期限：2019年1月8日17:00时前，未按时缴纳及未从基本账户转出或缴纳金额不足均视为无效投标。

咨询电话：0934-8869123（保证金缴纳）

### 七、开标时间及地点：

开标时间：2019年1月10日9时30分（北京时间）

开标地点：庆阳市公共资源交易中心第一开标室。

八、联系人及联系电话

1.采购人：庆阳市民政局

地址：庆阳市西峰区庆州西路 1 号

联系人：贾东峰

联系电话：18693419669

2.代理机构：庆阳市信德工程造价咨询有限公司

地址：西峰区御景城 1 号楼 1 单元 903 室

联系人：李建平

联系电话：15097099936

3.监督管理部门：庆阳市政府采购办

电话：0934-8687923

4.主管预算单位：庆阳市财政局

电话：0934-8687923

2018 年 12 月 19 日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/59268>

## 广东：广州市增城区民政局广州市增城区居家养老综合服务示范中心运营项目 公开招标公告

广东粤能工程管理有限公司受广州市增城区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对广州市增城区居家养老综合服务示范中心运营项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：广州市增城区居家养老综合服务示范中心运营项目

项目编号：GDYNJLZFCG2018-92

项目联系方式：

项目联系人：石工

项目联系电话：020-82653148

采购单位联系方式：

采购单位：广州市增城区民政局

地址：广州市增城区荔城街荔乡路民生街 1 号

联系方式：赖先生 020-82629050

代理机构联系方式：

代理机构：广东粤能工程管理有限公司

代理机构联系人：石工 020-82653148

代理机构地址：广州市天河区华观路明旭街 1 号万科智慧商业广场 B1-2 栋 12 楼

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

1.采购项目的名称：广州市增城区居家养老综合服务示范中心运营项目；

2.数量：2 年；

3.简要规格描述或项目基本概况介绍：确定一家供应商，为采购人提供居家养老综合服务示范中心运营及相关服务工作，详细服务要求请参阅招标文件中的《用户需求书》。投标人必须对所投项目的全部内容进行投标报价，如有缺漏或超出最高限价，将导致投标无效。

二、投标人的资格要求：

详见招标文件。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：360.0 万元（人民币）

时间：2018 年 12 月 21 日 09:00 至 2019 年 01 月 09 日 17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：广州市增城区荔城街观翠路 21 号东汇城豪华公寓 D4-702

招标文件售价：¥300.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：详见招标文件

四、投标截止时间：2019 年 01 月 10 日 09:30

五、开标时间：2019 年 01 月 10 日 09:30

六、开标地点：

广州市天河区华观路明旭街 1 号万科智慧商业广场 B1-2 栋 12 楼会议室

七、其它补充事宜

供应商资格：

（一）具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件：

1.提供在中华人民共和国境内注册的营业执照（或事业单位法人证书，或社会团体法人登记证书，或执业许可证）、组织机构代码证和税务登记证复印件；如投标人为自然人的需提供自然人身份证明；

2.提供 2017 年度财务状况报告或本年度任意 3 个月的财务状况报告复印件；或银行出具的资信证明材料复印件；

3.提供 2018 年任意一个月的依法缴纳税收的证明（纳税凭证）复印件，如依法免税的，应提供相应文件证明其依法免税；

4.提供 2018 年任意一个月的依法缴纳社会保险的证明（缴费凭证）复印件，如依法不需要缴纳社会保障资金的，应提供相应文件证明其依法不需要缴纳社会保障资金；

5.提供履行合同所必需的设备和专业技术能力的书面声明；

6.提供参加政府采购活动前 3 年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明。

（二）不同投标人之间有下列情形之一，不接受作为参加同一采购项目竞争的投标人：①为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商；②单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商。

（三）《公平竞争承诺书》原件。

（四）本项目不接受联合体投标。

（五）本项目投标人未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)以下情形之一：①记录失信被执行人；②重大税收违法案件当事人名单；③政府采购严重违法失信行为。同时，在中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中查询没有处于禁止参加政府采购活动的记录名单。（说明：①、由负责资格性审查人员于投标截止日在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)及中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询结果为准。②、采购代理机构同时对信用信息查询记录和证据截图或下载存档。）

（六）已办理报名并成功购买本招标文件的供应商。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库〔2011〕181 号）、《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68 号）、《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141 号）、《关于开展政府采购信用担保试点工作方案》（财库〔2011〕124 号）、《关于环境标志产品政府采购实施的意见》（财库〔2006〕90 号）、《节能产品政府采购实施意见》的通知（财库〔2004〕185 号）。

（来源：中国政府采购网）

## 福建：莆田市秀屿区居家养老专业化服务项目招标公告

受莆田市秀屿区民政局委托，莆田市四通招标代理有限公司对[350305]PTST[GK]2018016、莆田市秀屿区居家养老专业化服务项目组织进行公开招标，现欢迎国内合格的投标人前来投标。

1、招标编号：[350305]PTST[GK]2018016

2、项目名称：莆田市秀屿区居家养老专业化服务项目

3、招标内容及要求：

金额单位：人民币元

合同包品目号采购标的允许进口数量品目号预算合同包预算投标保证金

1-1 其他服务否 1（项）12,180,000.0000

1218000050000

4、采购项目需要落实的政府采购政策：进口产品，适用于（填写合同包或品目号）。节能产品，适用于（所有合同包），按照最新一期节能清单执行。环境标志产品，适用于（所有合同包），按照最新一期环境标志清单执行。信息安全产品，适用于（所有合同包）。小型、微型企业，适用于（所有合同包）。监狱企业，适用于（所有合同包）。促进残疾人就业，适用于（所有合同包）。信用记录，适用于（所有合同包），按照下列规定执行：（1）投标人应在（填写招标文件要求的截止时间）前分别通过“信用中国”网站（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）、中国政府采购网（[www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)）查询并打印相应的信用记录（以下简称：“投标人提供的查询结果”），投标人提供的查询结果应为其通过上述网站获取的信用信息查询结果原始页面的打印件（或截图）。（2）查询结果的审查：①由资格审查小组通过上述网站查询并打印投标人信用记录（以下简称：“资格审查小组的查询结果”）。②投标人提供的查询结果与资格审查小组的查询结果不一致的，以资格审查小组的查询结果为准。③因上述网站原因导致资格审查小组无法查询投标人信用记录的（资格审查小组应将通过上述网站查询投标人信用记录时的原始页面打印后随采购文件一并存档），以投标人提供的查询结果为准。④查询结果存在投标人应被拒绝参与政府采购活动相关信息的，其资格审查不合格。

5、供应商的资格要求：

招标文件规定的其他资格证明文件（若有）1、（强制类节能产品证明材料，若有，应在此处填写）；2、（按照政府采购法实施条例第17条除第“（一）-（四）”款外的其他条款规定填写投标人应提交的材料，如：采购人提出特定条件的证明材料、为落实政府采购政策需满足要求的证明材料（强制类等，若有，应在此处填写）。※1 上述材料中若有与“具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料”有关的规定及内容在本表 b1 项下填写，不在此处填写。※2 投标人应按照招标文件第七章规定提供。

具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料（若有）1、招标文件要求投标人提供“具备履行合同所必需的设备和专业技术能力专项证明材料”的，投标人应按照招标文件规定在此项下提供相应证明材料复印件。2、投标人提供的相应证明材料复印件均应符合：内容完整、清晰、整洁，并由投标人加盖其单位公章。

投标人应为经民政部门批准的各类社会福利机构或经民政部门批准的社区养老服务机构（需提供组织资质证明或组织机构代码证的复印件或营业执照证明）投标人应为经民政部门批准的各类社会福利机构或经民政部门批准的社区养老服务机构（需提供组织资质证明或组织机构代码证的复印件或营业执照证明）

6、购买招标文件时间、地点、方式或事项：

招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网(<http://cz.fjzfcg.gov.cn>)注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件(请根据项目所在地，登录对应的（省本级/市级/区县）福建省政府采购网上公开信息系统报名)，否则投标将被拒绝。

- 7、招标文件售价：0 元
- 8、供应商报名开始时间：2018-12-20 10:05 报名截止时间:2019-01-10 17:30
- 9、投标截止时间：2019-01-11 08:30(北京时间)，供应商应在此之前将密封的投标文件送达（开标地点），逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。
- 10、开标时间及地点：2019-01-11 08:30，莆田市行政服务中心三楼开标室（）
- 11、公告期限：5 个工作日。
- 12、本项目采购人：莆田市秀屿区民政局  
地址：福建省莆田市秀屿区政府内  
联系人姓名：林先生  
联系电话：0594-5851618  
采购代理机构：莆田市四通招标代理有限公司  
地址：莆田市城厢区荔城中大道 1451 弄 15 号 1#1403  
项目联系人：小蔡  
联系电话：0594-2558811  
网址：cz.fjzfcg.gov.cn  
开户名：莆田市四通招标代理有限公司  
莆田市四通招标代理有限公司  
2018-12-20

（来源：中国政府采购网：）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/59273>

## 福建：莆田市城厢区城乡居民社会养老保险管理中心便民信息化平台建设货物类采购项目招标公告

受莆田市城厢区城乡居民社会养老保险管理中心委托，福建省中达招标代理有限公司对 [350302]ZDZB[GK]2018003-1、莆田市城厢区城乡居民社会养老保险管理中心便民信息化平台建设货物类采购项目组织进行公开招标，现欢迎国内合格的投标人前来投标。

1、招标编号：[350302]ZDZB[GK]2018003-1

2、项目名称：莆田市城厢区城乡居民社会养老保险管理中心便民信息化平台建设货物类采购项目

3、招标内容及要求：

金额单位：人民币元

1-1 台式计算机否 120（台）600,000.0000

1-2 其他打印设备否 120（台）240,000.0000

1-3 高拍仪（内置身份证读卡器）否 120（台）360,000.0000  
120000024000

4、采购项目需要落实的政府采购政策：除特别说明外，下述政策适用于所有合同包。(1)进口产品：执行《政府采购进口产品管理办法》，允许进口产品参加投标的品目详见《采购标的一览表》。(2)节能产品：执行第 24 期节能清单。(3)环境标志产品：执行第 22 期环境标志清单。(4)信息安全产品：执行《关于信息安全产品实施政府采购的通知（财库[2010]48 号）》。(5)小型、微型企业：执行《政府采购促进中小企业发展暂行办法》。(6)监狱企业：执行《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库【2014】68 号）。(7)残疾人福利性单位：执行《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141 号）。(8)-1：信用记录，按照下列规定执行：①信用记录查询的截止时间：本项目招标公告发布后，投标截止时间前。②信用记录查询渠道：中国政府采购网

(www.ccg.gov.cn)及“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)。③查询记录和证据留存的具体方式:投标人应同时提供在招标文件要求的截止时间前通过上述2个网站获取的信用信息查询结果,信用信息查询结果应为从上述网站获取的查询结果原始页面的打印件或完整截图,否则投标无效。④信用记录查询的具体办法及使用规则:投标人参加本项目采购活动(投标截止时间)前三年内被列入失信被执行人名单、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单,受到政府采购行政处罚,且相关信用惩戒期限未满,以及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商,投标无效。(8)-2:查询结果的审查:①由资格审查小组通过上述网站查询并打印投标人信用记录(以下简称:“资格审查小组的查询结果”)。②投标人提供的查询结果与资格审查小组的查询结果不一致的,以资格审查小组的查询结果为准。③因上述网站原因导致资格审查小组无法查询投标人信用记录的(资格审查小组应将通过上述网站查询投标人信用记录时的原始页面打印后随采购文件一并存档),以投标人提供的查询结果为准。④查询结果存在投标人应被拒绝参与政府采购活动相关信息的,其资格审查不合格。

#### 5、供应商的资格要求:

(1)符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件。

采购人提出特定条件的证明材料 1 投标人所投台式机、打印机应为最新期《节能产品政府采购清单》中产品,提供所投产品节能产品认证证书及在《节能产品政府采购清单》(中国政府采购网下载)中所在页面(对应型号处做好标注)。

采购人提出特定条件的证明材料 2 投标人提供所投台式机、打印机中国国家强制性产品认证(3C)证书(证书上对应型号处做好标注)。

#### 6、购买招标文件时间、地点、方式或事项:

招标文件随同本项目招标公告一并发布;投标人应先在福建省政府采购网(<http://cz.fjzfcg.gov.cn>)注册会员,再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件(请根据项目所在地,登录对应的(省本级/市级/区县))福建省政府采购网上公开信息系统报名),否则投标将被拒绝。

#### 7、招标文件售价:0元

8、供应商报名开始时间:2018-12-2111:00 报名截止时间:2019-01-1110:30

9、投标截止时间:2019-01-1110:30(北京时间),供应商应在此之前将密封的投标文件送达(开标地点),逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

10、开标时间及地点:2019-01-1110:30,莆田市行政服务中心三层开标室市政广场南片区D座

11、公告期限:5个工作日。

12、本项目采购人:莆田市城厢区城乡居民社会养老保险管理中心

地址:荔华东大道启迪国际社区旁

联系人姓名:林娜

联系电话:0594-2691713

采购代理机构:福建省中达招标代理有限公司

地址:福州市马尾区福州保税区管委会综合大楼12层023区间(自贸试验区内)

项目联系人:陈冰

联系电话:0591-88231280

网址:[cz.fjzfcg.gov.cn](http://cz.fjzfcg.gov.cn)

开户名:福建省中达招标代理有限公司

福建省中达招标代理有限公司

(来源:中国政府采购网)

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
邮编：100600  
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
电话：010-68316105/6  
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

## 内部刊物仅供参考

顾问：西彦华苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达